



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Пловдив

ЗАПОВЕД

№ РД-20-50 / 20.03.2020 г.

I. По повод заповед № РД-09-90/15.03.2020 г. на кмета на община Сопот, с която в:

Т. 1. „*Преустановява се посещенията на всички видове търговски обекти с изключение на магазините за хранителни стоки, аптеки, дрогерии и бензиностанции.*“;

В т. 3. „*Забранява се ползването на всички детски площадки, беседки и спортни площадки.*“;

В т. 4. „*Забранява се ползването на междублокови пространства за различни форми на групова дейност.*“;

В т. 5. „*Забраняват се всички видове пазари и тържища на територията на община Сопот.*“

Се установи следното:

Същата е издадена на основание чл. 44, ал. 1.т.2 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация/ЗМСМА/, чл. 63 от Закона за здравето и обявеното с решение от 13.03.2020 г. на Народното събрание на Република България извънредно положение и препоръки на Националния оперативен щаб, създаден със заповед № Р-37/26.02.2020 г. на Министър-председателя на Република България и въз основа на заповед № РД-01-124/13.03.2020 г. на Министъра на здравеопазването, но влиза в противоречие с редица норми от действащото законодателство на територията на Република България.

Противоречието се изразява в следното:

Точка 1 от Заповед № РД-09-90/15.03.2020 г. на кмета на община Сопот противоречи на точка 1 от актуализираната заповед № РД-01-124/13.03.2020 на министъра на здравеопазването, която постановява следното: „*Преустановяват се посещенията в увеселителни и игralни зали, дискотеки, барове, ресторанти и заведения за бързо обслужване, питейни заведения, кафе сладкарници и големи търговски центрове тип МОЛ, с изключение на банковите и застрахователните офиси, хранителните магазини и аптеките в тях. На ресторанти и заведения за бързо обслужване се разрешават доставки на адрес при строго спазване на санитарно-хигиенните изисквания. Всички търговски дейности, неупоменати по-горе*

продължават да функционират по досегашния ред при строго спазване на санитарно-хигиенните изисквания.“ В ситуацията на извънредна епидемична обстановка в страната по силата на чл. 63, ал. 1 от Закона за здравето единствените органи, които могат да въвеждат противоепидемични мерки на територията на страната или на отделен регион, са министърът на здравеопазването, или в хипотезата на чл. 63, ал. 2 от Закона за здравето, за отделна област или община - директора на съответната регионална здравна инспекция. В този контекст, липсва законовата компетентност на кмета на община Сопот да въвежда самостоятелно и без основание допълнителни или други ограничаващи мерки, които нарушават правата на гражданите, които са неотменими по силата на чл. 57, ал. 1 от КРБ. Кметът на община Сопот има единствено правомощията по силата на чл. 63, ал. 4 от Закона за здравето, съгласно която норма органът на изпълнителна власт е задължен да изпълни противоепидемични мерките, въведени от министъра на здравеопазването. Тоест, кметът единствено може да се разпорежда при нарушаването на вече въведените от министъра мерки, но не и да създава нови или по-строги от въведените такива.

Точка 3 и точка 4 от Заповед № РД-09-90/15.03.2020 г. на кмета на община Сопот противоречат директно на чл. 35, ал. 1 от Конституцията на Република България, съгласно която норма: *„Всеки има право свободно да избира своето местожителство, да се придвижва по територията на страната и да напуска нейните предели. Това право може да се ограничава само със закон, за защита на националната сигурност, народното здраве и правата и свободите на други граждани.*“ Въведените забрани не кореспондират с препоръчителните мерки от Националния оперативен щаб, и ограничават неоснователно изконни конституционни права на гражданите на община Сопот. По силата на чл. 6 от Административнопроцесуалния кодекс административните органи са длъжни да *„упражняват правомощията си по разумен начин, добросъвестно и справедливо... като при издаване на актове, трябва да се въздържат от актове и действия, които могат да причинят вреди, явно несъизмерими с преследваната цел.*“

Точка 5 от заповед № РД-09-90/15.03.2020 г. на кмета на община Сопот противоречи изцяло на актуализираната заповед № РД-01-124/13.03.2020г. на министъра на здравеопазването. Към момента на издаване на заповед № РД-09-90/15.03.2020 г. на кмета на община Сопот няма забранително разпореждане на министъра на здравеопазването за посещение на други търговски обекти, извън посочените в т.1 от актуализираната заповед № РД-01-124/13.03.2020 г. на министъра на здравеопазването. Императивно и изчерпателно са изброени в т.1. от актуализираната заповед № РД-01-124/13.03.2020г. кои обекти следва да бъдат затворени изцяло и кои следва да работят. Това са: *„Преустановяват се посещенията в увеселителни и игralи зали, дискотеки, барове, ресторанти и заведения за бързо обслужване,*

питейни заведения, кафе сладкарници и големи търговски центрове тип МОЛ, с изключение на банковите и застрахователните офиси, хранителните магазини и аптеките в тях. На ресторанти и заведения за бързо обслужване се разрешават доставки на адрес при строго спазване на санитарно-хигиенните изисквания. **Всички търговски дейности, неупоменати по-горе продължават да функционират по досегашния ред при строго спазване на санитарно-хигиенните изисквания.**“ Следователно, пазарите и тържищата следва да останат отворени за посещение при спазване на съответните санитарно-хигиенните изисквания.

II. По повод заповед № РД-09-94/19.03.2020г. на кмета на община Сопот, с която са въведени противоепидемични мерки на територията на община Сопот до 13.04.2020 г., а именно:

В **Точка 1** а именно „*Вечерен час за всички лица на територията на общината: считано от 22:00 до 6:00 часа.*“;

В **точка 2.** „*Движението в гр. Сопот на МПС с регионален (областен) код в регистрационния номер, различен от РВ, да се осъществява по ул. „Трети март“ (околовръстен път).*“,

Се установи следното:

Същата е издадена на основание чл. 44, ал. 2 във връзка с ал. 1, т.1 и т. 3, чл. 17, ал.1, т.4 и т. 11 от ЗМСМА във връзка с чл. 139, ал. 2 от Конституцията на Република България и чл. 33, ал. 3 от Закона за администрацията във връзка с чл. 46, ал. 2 от Закона за нормативните актове във връзка с чл. 19, ал. 1, т. 14 и чл. 65, ал.1, т.3 от Закона за защита при бедствия и чл. 137, т.1 от Закона за министерството на вътрешните работи във връзка с чл. 73 от Административнопроцесуалния кодекс във връзка с обявено с Решение от 13.03.2020 г. на Народното събрание на Република България извънредно положение и препоръки на Националния оперативен щаб, създаден със заповед № Р-37/26.02.2020 г. на Министър-председателя на Република България, но е изцяло незаконосъобразна поради липса на материална компетентност на кмета на община Сопот и влиза в противоречие с материалноправни разпоредби от действащото законодателство на територията на Република България.

Съображенията за това са следните:

В случая кметът на общината е длъжен единствено да изпълнява указанията и насоките на Съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерски съвет, съгласно изричната разпоредба на чл. 65а, ал. 5 от Закона за защита при бедствия и то в качеството му на председателстващ и представляващ общинския съвет за намаляване на риска от бедствия. Ето защо, недопустимо е той да излиза самоволно извън обхвата на предписаните мерки от Съвета, от Националния оперативен щаб и от централните органи на изпълнителната власт.



Към датата на издаването на заповед № РД-09-90/15.03.2020 г. на кмета на община Сопот и на заповед № РД-09-94/19.03.2020г. на кмета на община Сопот не са издадени указания и насоки за предприемане на тези крайни ограничителни мерки.

Предвид горното, и на основание чл. 32, ал. 2 от Закона за администрацията:

НАРЕЖДАМ:

I. ОТМЕНЯМ като незаконосъобразна заповед № РД-09-90/15.03.2020 г. в частта по т. 1, т.3, т. 4, т. 5 на кмета на община Сопот.

II. ОТМЕНЯМ като незаконосъобразна заповед № РД-09-94/19.03.2020г. на кмета на община Сопот.

Изложеното до тук обосновава необходимостта от защита на особено важни обществени интереси, а именно да се осигури нормалният живот и същевременно здравето на гражданите на територията на община Сопот, с оглед на което и на основание чл. 60, ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс /АПК/:

ДОПУСКАМ:

Предварително изпълнение на настоящата заповед поради необходимостта от защита на особено важни обществени интереси, а именно да се осигури нормалният живот и същевременно здравето на гражданите на територията на община Сопот.

Настоящата заповед да бъде съобщена на заинтересованите лица за сведение и изпълнение.

На основание чл. 32, ал. 3 от Закона за администрацията настоящата заповед може да се обжалва в 14-дневен срок от съобщаването ѝ пред Административен съд – Пловдив.

ДАНИ КАНАЗИРЕВА

Областен управител на област Пловдив

