



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
Областен управител на област Пловдив

**ПРЕПИС!**

**ЗАПОВЕД**

РД-20-52/27.03.2020 г.

По повод заповед № 80/23.03.2020г. на кмета на община Садово, с която в частта по точка 2 е постановено:

*„Спирам използването на вендинг машините за храни и напитки, намиращи се на територията на община Садово. На всички вендинг машини да се залепи копие на заповедта и лепенка на монетника.“*

Се установи следното:

Същата е издадена на основание чл. 44, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация/ ЗМСМА/, и във връзка с решения на Оперативен общински кризисен щаб, взето с протокол от 23.03.2020 г., но влиза в противоречие с редица норми от действащото законодателство на територията на Република България.

Противоречието се изразява в следното:

Точка 2 от заповед № 80/23.03.2020г. на кмета на община Садово противоречи на точка 1 от заповед № РД-01-124/13.03.2020 г. /изм. и допълнена със заповед № РД-01-131/17.03.2020 г./ на Министъра на здравеопазването, която постановява следното: *„Преустановяват се посещенията в увеселителни и игralни зали, дискотеки, барове, ресторанти и заведения за бързо обслужване, питейни заведения, кафе сладкарници и големи търговски центрове тип МОЛ, с изключение на банковите и застрахователните офиси, хранителните магазини и аптеките в тях. На ресторанти и заведения за бързо обслужване се разрешават доставки на адрес при строго спазване на санитарно-хигиенните изисквания. Всички търговски дейности, неупоменати по-горе продължават да функционират по досегашния ред при строго спазване на санитарно-хигиенните изисквания.“* Следователно, вендинг машините за храни и напитки не попадат в рестриктивния режим за ползване, определен от Министъра на здравеопазването.

Със заповед № РД-01-154/26.03.2020 г. на министъра на здравеопазването, в точка 1, е удължен срокът на въведените противоепидемични мерки до 12.04.2020 г.

В ситуацията на извънредна епидемична обстановка в страната по силата на чл. 63, ал. 1 от Закона за здравето единствените органи, които могат да въвеждат противоепидемични мерки на територията на страната или на отделен регион, са министърът на здравеопазването, или в хипотезата на чл. 63, ал. 2 от Закона за здравето, за отделна област или община - директора на съответната регионална здравна инспекция.

С §22 от ПЗР на Закона за мерките по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 година, обнародван в Държавен вестник, брой 28 от 24 март 2020 година, са приети изменения в чл. 63 от Закона за здравето, като се създава нова алинея 7, съгласно която *„Мерките по ал. 1 може да включват ограничаване придвижването на територията на страната, както и временно спиране или ограничаване на експлоатацията или режима на работа на обекти с обществено предназначение и/или други обекти или услуги, предоставяни на гражданите, в случаи на обявено извънредно положение на чл. 84, т. 12 от Конституцията на Република България“*

В този контекст, липсва законовата компетентност на кмета на община Садово да въвежда самостоятелно и без основание допълнителни или други ограничаващи мерки, които нарушават правата на гражданите, които са неотменими по силата на чл. 57, ал. 1 от КРБ. Кметът на община Садово има единствено правомощията по силата на чл. 63, ал. 4 от Закона за здравето, съгласно която норма органът на изпълнителна власт е задължен да изпълни противоепидемични мерките, въведени от Министъра на здравеопазването. Тоест, кметът единствено може да се разпорежда при нарушаването на вече въведените от Министъра на здравеопазването мерки, но не и да създава нови или по-строги от въведените такива.

В случая кметът на общината е длъжен единствено да изпълнява указанията и насоките на Съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерски съвет, съгласно изричната разпоредба на чл. 65а, ал. 5 от Закона за защита при бедствия и то в качеството му на председателстващ и представляващ общинския съвет за намаляване на риска от бедствия. Ето защо, недопустимо е той да излиза самоволно извън обхвата на предписаните мерки от Съвета, от Националния оперативен щаб и от централните органи на изпълнителната власт, тъй като всички те действат в условия на взаимодействие, обвързана компетентност и субординация.

Съгласно чл. 65, ал. 1, т. 7 от Закона за защита при бедствия кметът на общината *създава със заповед общински щаб за изпълнение на общинския план за защита при бедствия и за взаимодействие с щабове по чл. 62а, ал. 2, чл. 63, ал. 2 и чл. 64, ал. 1, т. 10* от същия закон. По силата на чл. 65, ал. 3, т. 3 от Закона за защита от бедствия общинският щаб единствено е задължен да осъществява **контрол по изпълнението** на задачите и мерките за овладяване на бедствието, които са приети от Министъра на здравеопазването. Ето защо, с оглед на горното, в кръга на оперативната самостоятелност на кмета на общината в този случай е да изпълнява



само **онези решения** на общинския щаб, които след извършване на преценка за съответствие със задължителните мерки, предписани от Министъра на здравеопазването, **отговарят изцяло** на тях и не предписват допълнителни ограничителни мерки.

Към датата на издаването на заповед № 80/23.03.2020г. на кмета на община Садово в частта по точка 2 не са издадени указания и насоки за предприемане на тези крайни ограничителни мерки.

Предвид горното, и на основание чл. 32, ал. 2 от Закона за администрацията:

### **НАРЕЖДАМ:**

**I. ОТМЕНЯМ** като незаконосъобразна заповед № 80/23.03.2020г., в частта по точка 2 на кмета на община Садово.

Изложеното до тук обосновава необходимостта от защита на особено важни обществени интереси, а именно да се осигури нормалният живот и същевременно здравето на гражданите на територията на община Садово, с оглед на което и на основание чл. 60, ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс /АПК/:

### **ДОПУСКАМ:**

Предварително изпълнение на настоящата заповед поради необходимостта от защита на особено важни обществени интереси, а именно да се осигури нормалният живот и същевременно здравето на гражданите на територията на община Садово.

Настоящата заповед да бъде съобщена на заинтересованите лица за сведение и изпълнение.

На основание чл. 32, ал. 3 от Закона за администрацията настоящата заповед може да се обжалва в 14-дневен срок от съобщаването ѝ пред Административен съд – Пловдив.

**ДАНИ КАНАЗИРЕВА /П/**

*Областен управител на област Пловдив*

