



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Пловдив

Изх. №АК-01-231/27.11.2020

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА ОБЩИНСКИ
СЪВЕТ КАЛОЯНОВО
КОПИЕ ДО
КМЕТА НА ОБЩИНА КАЛОЯНОВО
На Ваш №324/24.11.2020 год.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН КМЕТ,**

На основание чл.32, ал.2 от Закона за администрацията и във връзка с осъществявания контрол за законосъобразност по чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА) констатирах частична незаконосъобразност на Решение №114 – в частта му по т.2, взето с Протокол №15 от извънредно заседание на 18.11.2020 г. на общински съвет Калояново.

В подкрепа представям следните правни аргументи:

С т.1 от Решение №114, взето с Протокол №15 от извънредно заседание на 18.11.2020 г. общински съвет Калояново, общински съвет Калояново приема актуализация на бюджета за 2020 г. на община Калояново, а с т.2 – задължава кмета на общината и главния счетоводител да разработят изменението на бюджета на община К. за 2020 г. по пълна бюджетна класификация.

Приетото решение в частта си по т.2 е незаконосъобразно поради липса на материална компетентност на общинския съвет и изначална липса на правно основание – критерий за незаконосъобразност по см. на чл.146, т.1 от АПК. Решението е прието на основание чл.21, ал.1, т.6 и чл.27, ал.4 и ал.5 от ЗМСМА, чл.124, ал.2 и ал.3 от Закона за публичните финанси, чл.41, ал.2 и ал.3 от Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане бюджета на община Калояново и фактически мотиви, изложени в становище от Протокол №16 от 16.11.2020 г. на Постоянната комисия по бюджет и финанси, общинска собственост и контрол по сделки с общинска собственост към общински съвет Калояново по проекта за актуализация бюджета на община Калояново за 2020 г.

В [чл. 21, ал.1, т.6 от ЗМСМА](#) е разписано като изключителна компетентност на общинския съвет правомощието да приема и изменя годишния бюджет на общината, както и да осъществява контрол и да приема отчета за изпълнението на общинския бюджет, но не е вменено правомощие, по силата на което да задължава кмета на общината, в качеството му на орган на изпълнителната власт (чл.38, ал.1 ЗМСМА) и първостепенен разпоредител с бюджет (чл.11, ал.3 от ЗПФ) „.....да разработва изменението на

бюджета на община Калояново за 2020 г. по пълна бюджетна класификация“. За кмета на общината съществува нормативно установено задължение *ex lege* да съставя, изпълнява и отчита бюджета за съответната календарна година. В чл. 44, ал.1, т.5 от ЗМСМА е разписано изцяло като правомощие на кмета на общината да организира изпълнението на общинския бюджет. Уредбата на въпросите, свързани с общинския бюджет и компетентността на отделните органи по отношение съставянето, внасянето, приемането, изпълнението, отчитането и контрола на бюджета на общината, е детайлизирана в Закона за публичните финанси. Съгласно чл.7, ал.5 от ЗПФ кметовете организират и ръководят съставянето, внасянето в общинския съвет и изпълнението на бюджетите на общините, като нормата на чл. 22, ал.3 от ЗПФ въвежда императивното изискване общинските съвети и кметовете при съставянето, приемането и изпълнението на бюджетите на общините да спазват съответните фискални правила по този закон. В Закона за публичните финанси е предвидено, че изпълнението на общинския бюджет се организира от кмета на общината чрез кметовете на кметства, райони и чрез ръководителите на бюджетни звена, финансирани от и чрез общинския бюджет (чл. 122, ал.1 от ЗПФ). Промени по общинския бюджет през бюджетната година и в размера на бюджетните взаимоотношения на общината с държавния бюджет се извършват при условията и по реда на този закон и на закона за държавния бюджет за съответната година, а промените по общинския бюджет, извън тези по чл. 56, ал.2, се одобряват от общинския съвет, при което кметът отразява промените по бюджета на общината, съответно по бюджетите на второстепенните разпоредители с бюджет към него - по аргумент от чл. 124, ал.1, ал.2 и ал.4 от ЗПФ. Бюджетните отношения са публичноправни отношения и като такива подлежат на регулиране с императивни законови норми, а в конкретния случай липсва правна норма (императивна или диспозитивна), която да обоснове волеизявлението на местния орган на самоуправление по т.2 на Решение №114, по отношение на кмета на общината и на още по-силно правно основание за главния счетоводител – длъжност, която се заема по служебно/трудова правоотношение в общинската администрация, с орган по назначаване-кмета на общината и пълна липса на правно регламентирани отношения с местния орган на самоуправление съгласно ЗМСМА и ЗПФ.

Предвид гореизложените фактически и правни съображения и на основание чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), връщам в законовия 7-дневен срок за ново обсъждане, респ. отмяна в общинския съвет, Решение №114-в частта му по т.2, взето на извънредно заседание с Протокол №15/18.11.2020 г. на общински съвет Калояново като незаконосъобразно.

На основание чл.45, ал.7 от ЗМСМА Ви указвам, че следва да преразгледате в 14-дневен срок от получаване на настоящото писмо решението в посочената част, в противен случай ще са налице основания да оспорим същото по съдебен ред.

С уважение, /П/

Областен управител на област Пловдив



