

Изх. номер: Д-57

Дата: 29.03.2021 г.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТНА АДМИНИСТРАЦИЯ

СТАНОВИЩЕ
за осъществяване на контрол
по чл. 233 от ЗОП

07.04.2021
Вх. № **РА-36-30** №28
Печатна

ВЪЗЛОЖИТЕЛ

Наименование	ОБЛАСТНА АДМИНИСТРАЦИЯ - ОБЛАСТ ПЛОВДИВ
Партиден номер в РОП	00799
Вид	<input checked="" type="checkbox"/> публичен <input type="checkbox"/> секторен

ПОРЪЧКА

Обект	<input checked="" type="checkbox"/> строителство <input type="checkbox"/> доставки <input type="checkbox"/> услуги
Предмет	„Инженеринг – проектиране, авторски надзор и изпълнение на неотложни ремонтно-възстановителни и укрепителни работи за укрепване на скат и възстановяване на компрометирана подпорна стена до път III-866 „Кричим-Девин“ в участъка от км 97+950 до км 98+300“
Прогнозна стойност	5 468 334 лв. без ДДС

ПРОЦЕДУРА

Уникален номер в РОП	0 0 7 9 9 - 2 0 2 1 - 0 0 0 2
Вид на процедурата	Договаряне без предварително обявление
Решение за откриване на процедурата №	D97586 от 17.03.2021 г.

СТАНОВИЩЕ

Прилагано правно основание	чл. 79, ал. 1, т. 4 от ЗОП
Изисквания на ЗОП:	
- да е възникнала необходимост от неотложно възлагане на поръчката;	
- нуждата от изпълнението да е породена от настъпване на изключителни обстоятелства по смисъла на § 2, т. 17 от ДР на ЗОП (предизвикани от	

непредвидими за възложителя събития, като природно бедствие, авария или катастрофа, както и други, които увреждат, непосредствено застрашават или могат да доведат до последващо възникване на опасност за живота или здравето на хората, за околната среда, за обществения ред, за националната сигурност, за отбраната на страната или могат съществено да затруднят или да нарушат нормалното изпълнение на нормативноустановени дейности на възложителя);

- за преодоляване на последиците да не могат да бъдат спазени сроковете, включително съкратените, за провеждане на открита, ограничена процедура или състезателна процедура с договаряне по ЗОП;

- обстоятелствата, с които се обосновава наличието на неотложност, да не се дължат на възложителя.

Представени от възложителя мотиви и доказателства:

В Регистъра на обществените поръчки (РОП) е публикувано решение със системен № D97586 от 17.03.2021 г. (номер даден от възложителя: РД-20-40 от 17.03.2021 г.), с което длъжностно лице, упълномощено от областния управител на област Пловдив, съгласно Заповед за заместване № РД-20-31/04.03.2021 г. открива процедура на договаряне без предварително обявление на основание чл. 79, ал. 1, т. 4 от ЗОП.

В поле IV.8) на решението за откриване на процедурата е записано, че прогнозната стойност на поръчката е 5 468 334 лв. без ДДС.

Според поле V.2), на основание чл. 65, ал. 1, т. 1 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки (ППЗОП) възложителят няма да одобрява и изпраща покана за участие в процедурата и ще сключи договор за изпълнение с „ИСА 2000“ ЕООД.

В подкрепа на изложените мотиви за избор на процедура са приложени следните доказателства:

1. Писмо, изх. № РД-36-30/17.02.2021 г. от областния управител на област Пловдив, до директора на ОПУ – Пловдив, относно ограниченото движение по републикански път III-886 Девин-Кричим, със запитване за състоянието на ската при пътя, настъпило след падане на подпорната стена и за необходимите за предприемане действия за неговото укрепване;
2. Писмо, изх. № 06-00-11/17.02.2021 г. от директора на ОПУ – Пловдив при АПИ, до областния управител на област Пловдив. В отговор на запитването се изразява становище за нуждата от предприемане на спешни мерки за възлагане на ремонт на разрушената подпорна стена и укрепване на ската. От текста на писмото става ясно, че част от подпорната стена на Път III-886 при км 98+000 е аварирала на 08.02.2021 г.;
3. Писмо, изх. № 06-00-42/19.02.2021 г. от член на УС на АПИ, до областния управител на област Пловдив, с което уведомява, че във връзка с разрушената на 08.02.2021 г. подпорна стена на Път III-886 от км 97+960 до км 98+050, АПИ е възложила спешна поръчка с предмет „Извършване на инженерно-геоложко обследване на Път III-886 на територията на област Пловдив“ в резултат, на което изпълнителят е изготвил доклад и проект на задание за проектиране укрепването на стената;
4. Писмо, изх. № РД-36-30/01.03.2021 г. от областния управител на област Пловдив, до областния управител на област Пазарджик, с копие до кмета на Община Брацигово, с което се предлага да се обяви частично бедствено положение за територията, в която попада падналата подпорна стена и

- нарушен скат, за да се търси възможност за спешно разрешаване на създалата се ситуация;
5. Протокол, (изх. № 0500-3-3/04.03.2021г.) от проведено на 02.03.2021 г. заседание на място - Път III-886 Кричим-Девин, при км 98+200 от Междуведомствена комисия, назначена от областния управител на област Пазарджик. В документа е посочено, че Комисията предлага: незабавно започване на спешни аварийно-възстановителни работи с цел превантивна дейност от пълно пропадане и прекъсване на републикански път III-886 при км 98+200, обявяване на бедствено положение за част от територията на община Брацигово, подписване на тристранно споразумение между община Брацигово и областните администрации на Пазарджик и Пловдив, въвеждане на ограничение за преминаване на тежкотоварни МПС над 12 тона до приключване на ремонтно възстановителните работи;
 6. Заповед № РД-130/02.03.2021 г. на кмета на община Брацигово, с която се обявява частично бедствено положение на територията на община Брацигово, землище на с. Жребичко, считано от 02.03.2021 г. В заповедта е посочено, че бедственото положение е обявено в резултат на настъпил инцидент – пропадане на подпорна стена на десния скат, над който минава Републикански път III-886 между гр. Кричим и гр. Девин и е с цел незабавно започване на спешни аварийно- възстановителни работи;
 7. Меморандум за сътрудничество, изх. № РД-36-30/02.03.2021 г. между областния управител на област Пловдив, областния управител на област Пазарджик и кмета на община Брацигово, издаден с цел обединяване на действията за осъществяване на неотложни аварийни-възстановителни работи, включващи укрепване на ската и възстановяване на подпорната стена;
 8. Докладна записка – Искане по чл. 19, ал. 2 от Правилника за организация и дейността на Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерския съвет (ПОДМКВП към МС), изх. № РД-36-30/2020#9/05.03.2021 г. от Областния управител на област Пловдив, до Председателя на МКВП към МС с копие до главния секретар на МС. С документа се заявява сума в размер на 6 800 000 лв. за финансиране на неотложни аварийно-възстановителни работи на участък от Път III-886 от км 97+950 до км 98+300;
 9. Заповед № РД-149/08.03.2021 г. на Кмета на община Брацигово за удължаване на частично бедствено положение, до 31.03.2021 г. Като причина за продължаване на срока е посочен големият обем строително-монтажни работи – продължаване на аварийно-възстановителните работи на пропадналата подпорна стена на десния скат, над която минава пътя;
 10. Приложение № 1 към чл. 20, ал. 1 от ПОДМКВП към МС, изх. № РД-36-30#11/09.03.2021 г. - Информация за бедствено или опасно състояние от Областния управител на област Пловдив, за обект: землище на с. Жребичко, общ. Брацигово, обл. Пазарджик, извън регулация с топографска карта и 4 бр. снимки;
 11. Задание за проектиране № РД-36-30/09.03.2021 г. за обект: „Изпълнение на неотложни ремонтно-възстановителни и укрепителни работи за укрепване на скат и възстановяване на компрометирана подпорна стена до път III-866 „Кричим-Девин“ в участъка от км 97+950 до км 98+300“, с възложител Областна администрация – Пловдив;
 12. Справка за индикативна стойност № РД-36-30/11.03.2021 г. за обект:

- „Изпълнение на неотложни ремонтно-възстановителни и укрепителни работи за укрепване на скат и възстановяване на компрометирана подпорна стена до път Ш-866 „Кричим-Девин“ в участъка от км 97+950 до км 98+300“;
13. Протокол № 6 от 10.03.2021 г. от заседание на МКВП към МС, с одобрено искане на Областния управител на област Пловдив за изграждане на подпорна стена в участък от км 97+950 до км 98+300 на път Ш-866 „Кричим – Девин“, в размер на 3 400 000 лв.;
14. Заповед за заместване № РД-20-31/04.03.2021 г. от Областния управител на област Пловдив за времето от 04.03.2021 г. до обявяване на окончателните резултати от изборите за народни представители за Народно събрание, насрочени за 04.04.2021 г.;
15. Метеорологична справка, вх. № РД-36-30#16/15.03.2021 г. от НИМХ-Пловдив за републикански път Ш-866 Михалково – Кричим от км 97+960 до км 98+050 за периода 01.01.2018 г. – 28.02.2021 г.;
16. Техническа спецификация № РД-36-30#19/16.03.2021 г. за обект „Инженеринг – проектиране, авторски надзор и изпълнение на неотложни ремонтно-възстановителни и укрепителни работи за укрепване на скат и възстановяване на компрометирана подпорна стена до път Ш-866 „Кричим-Девин“ в участъка от км 97+950 до км 98+300“.

Извършени проверки от АОП в електронни публични регистри (когато е приложимо).

Не е приложимо.

Изводи:

В разглеждания случай избраното правно основание се прилага за осигуряване на инженерингови дейности, свързани с изпълнение на неотложни ремонтно-възстановителни работи за укрепване на скат и възстановяване на компрометирана подпорна стена до път Ш-866 „Кричим-Девин“, в участъка от км 97+950 до км 98+300, за срок от 7 месеца.

В мотивите се посочва, че на 08.02.2021 г. е настъпило разрушаване на зидана подпорна стена в участъка от км 97+960 до км 98+050 от републиканския път Ш-866 „Кричим-Девин“. Срутването се обяснява с обилните дъждове през януари и февруари 2021 г., довели до преобръщане на подпорната стена и последвало свличане на насипи зад нея. Допълва се, че пропадането на откоса в страни от пътя е достигнало до пътното платно, поради което е установена висока степен на увреждане на пътния участък, с дължина около 100 метра. Изразява се становище, че ситуацията създава непосредствена заплаха за преминаващите моторни превозни средства и риск за живота и здравето на хората, което налага укрепване на аварирания участък и осигуряване на безопасността при движението по пътя.

Хронологията на събитията след 08.02.2021 г. се установява от приложените доказателства - протоколи и писмена кореспонденция между ОА-Област Пловдив, АПИ, ОА-Област Пазарджик, Община Брацигово и МКВП към МС. От данните в Приложение № 1 „Информация за бедствено или опасно състояние“ става ясно, че разрушената подпорна стена и свлеченият скат създават опасност за пропадане на пътя, което може да причини пътнотранспортни произшествия с риск за живота и здравето на преминаващите. В тази връзка, в конкретния случай се приемат за обосновани доводите на възложителя, че възникналите обстоятелства са

„изключителни“ и създадената критична ситуация непосредствено застрашава живота на хората, преминаващи по увредения пътен участък. От изложените в мотивите аргументи и от представените доказателства се извежда заключение, че опасните разрушителни процеси по ската край пътя изискват неотложно възлагане извършването на укрепителни дейности. Видно от документите, за ограничаване на щетите и предотвратяване на възможните вредни последици са предприети конкретни действия. Техническото състояние на съоръженията след 08.02.2021 г. е установено на базата на извършено обследване, възложено от АПИ, отразено в инженерно-геоложки доклад на изпълнителя „Геологопроучвател“ ООД от 17.02.2021 г. Информация за обследването се съдържа в писмото от 19.02.2021 г., с което АПИ изпраща разработката на ОА Пловдив. Видно от представения Протокол от 02.03.2021 г., Междуведомствена комисия, назначена от областния управител на област Пазарджик, е извършила проверка на място. Комисията е предложила конкретни мерки: незабавно започване на спешни аварийно-възстановителни работи с цел превантивна дейност от пълно пропадане и прекъсване на републикански път III-886 при км 98+200, обявяване на бедствено положение за част от територията на община Брацигово, подписване на тристранно споразумение между община Брацигово и областните администрации на Пазарджик и Пловдив, с което областният управител на област Пловдив да поеме и ръководи ремонтно-възстановителните работи и въвеждане на ограничение за преминаване на тежкотоварни МПС над 12 тона до приключване на ремонта. От представените като доказателство документи се установява, че направените предложения са изпълнени или са в процес на реализация. За настъпилото събитие и овладяване на последиците от него е издадена заповед № РД-130/02.03.2021 г. на кмета на община Брацигово за обявяване на „частично бедствено положение“ в землището на с. Жребичко, срокът на което е удължено със Заповед № РД-149/08.03.2021 г., до 31.03.2021 г. Взетата извънредна мярка се аргументира с необходимостта от спешно извършване на аварийно-възстановителни работи, с цел превантивна дейност от пълно пропадане и прекъсване на републикански път III-866 „Девин-Кричим“ при км 98+200, което би довело до тежки ПТП и загуба на човешки животи. За недопускане на ПТП е организиран пропускателен режим на движение, без преминаване на автомобили с тегло над 3,5 тона. В резултат от подписаното между засегнатите администрации споразумение, област Пловдив поема ръководството на възстановителния процес и възлагането на ремонтните дейности. Доколкото дейностите, предмет на договарянето са от съществено значение за възстановяване на последиците от бедствието се приема за изпълнено изискването, че за преодоляване на последиците не могат да бъдат спазени сроковете, включително съкратените, за провеждане на открита, ограничена процедура или състезателна процедура с договаряне по ЗОП. За законосъобразния избор на прилаганото правно основание е необходимо възникналото положение да не произтича от действие или бездействие на възложителя, т. е. той да е положил дължимата грижа, но въпреки това да не е могъл да предвиди или осуети настъпването му. За непосредствена причина за срутището се сочат падналите в началото на 2021 г. проливни дъждове. Представената справка от НИМХ за посочения период потвърждава, че валежите за месеци януари и февруари 2021 г. са в обеми, много над измерените в предходните три години. От приложеното писмо от 19.02.2021

г. от АПИ до областния управител на област Пловдив става ясно, че през 2019 г. компрометираният пътен участък е бил рехабилитиран по ОП „Региони в растеж“ и въведен в експлоатация през март 2020 г., но извършените по проекта ремонтни дейности не са включвали обследване и укрепване на подпорните стени от каменна зидария, построени за пътя през периода 1960-1964 г. В писмото, техническото състояние на разрушената стена преди аварията е определено като „неустановено“. В тази връзка възложителят следва да разполага с аргументи и доказателства, че общинската администрация, на чиято територия се намира изграденото съоръжение, е полагала необходимата текуща поддръжка, респ. състоянието му не е изисквало превантивни ремонтни дейности по него. Доколкото за възложителя не е било възможно да предвиди продължителните обилни валежи и предвид предприетите своевременни мерки, за справяне с възникналата ситуация, се приема, че той обективно не е могъл да очаква срутния процес и необходимостта от спешно възстановяване на подпорната стена, възникнала в резултат от настъпването му, не се дължи на негови действия или бездействия.

В мотивите се посочва, че изпълнението на поръчката е свързано със СМР върху скат земни масиви и подпорна стена с обща дължина 350 метра, което изисква технологично време, вкл. и за проектиране. В тази връзка за осъществяване на инженеринговите дейности са предвидени 7 месеца. Доколкото с прилаганото правно основание се цели преодоляване на най-належащите, преки и непосредствени последици от възникналата изключителна ситуация, възложителят следва да разполага с аргументи, че предвидените дейности и определеният срок за тяхната реализация са оптимални за възстановяване на вредите от бедствието, респ. договарянето не обхваща дейности, чието изпълнение не е спешно и следва да се възложат по общия ред.

ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР:

Доц. д-р МИГЛЕНА ПАВЛОВА

Вярно с оригинала