



ПРОТОКОЛ № 1

от съвместно заседание на

**Областен съвет за намаляване на риска от бедствия в област Пловдив и
Областен щаб за изпълнение на областния план за защита при бедствия и за
взаимодействие с националния и общинските щабове,
проведено на 06.08.2021г.**

Днес, 06.08.2021г. (петък), от 11:00 часа, се проведе съвместно заседание на Областния съвет за намаляване на риска от бедствия в област Пловдив, сформирани със Заповед на Областен управител № РД-20-91/03.06.2021г. и Областния щаб за изпълнение на областния план за защита при бедствия и за взаимодействие с националния и общинските щабове, сформирани със Заповед на Областен управител № ОМП-02-1/03.06.2021г.

Участие в заседанието взе Бригаден генерал Димитър Иванов – Командир на ВФ32040 – 24 Авиобаза, Крумово.

Г-жа Даниела Николова, Заместник-областен управител на област Пловдив и заместник председател на Областния съвет и областния щаб, откри заседанието.

Тя посочи, че е решено това заседание да се направи съвместно, предвид законодателната уредба, която казва, че Областният съвет подпомага в дейността областния щаб. Заседанието се свиква не само заради призива на Министър-председателя, това да бъде сторено, а и поради утежнената обстановка на територията на област Пловдив, особено в последната седмица. Освен това съвместното заседание дава по-широка представителност и участие на общините, а кметовете на населените места са основната единица във веригата по взаимодействие при бедствия и аварии в населените места.

Г-жа Николова изтъкна, че в заседанието е поканен и Бригаден генерал Димитър Иванов – Командир на ВФ32040 – 24 Авиобаза, Крумово, на когото благодари за оказаното съдействие при потушаване на пожарите в Карлово и на територията на община Хисар, като счита, че неговото присъствие и занапред в работата на Областния щаб е задължително, защото без намесата на авиационна техника, ситуацията с пожарната обстановка трудно би била овладяна своевременно.

Г-жа Николова обясни, че щабът се свиква поради няколко причини, а именно:

1. Да се направи анализ на ситуацията, свързана с пожарите на територията на област Пловдив и комуникационните и организационни слаби места.
2. Да се очертаят допълнителни превантивни мерки, които трябва да бъдат контролирани от съответната институция.
3. Да се проведе дискусия, на базата на която да се определи начинът за подобряване на комуникацията между институциите, тъй като факторът време е основен не само по отношение на пожарите, а и по отношение на всяко бедствие.

По т. 1 г-жа Николова даде думата на Директора на РДПБЗН Пловдив – комисар Георги Мангараков, за актуална информация по провеждането на оперативните дейности по гасенето на пожарите в Карлово и в Хисаря и евентуални пропуски или недостатъци в ситуацията, които той е видял и иска да постави.

Комисар Георги Мангараков обясни действията на РДПБЗН по места за последните големи пожари на територията на община Хисаря и община Карлово. Той похвали действията на РДПБЗН, както и на всички, които са действали на място – служителите на горските стопанства, населението, доброволните формирования, 61 – ва Стрямска бригада, както и действията на хеликоптера от 24 Авиобаза, откъдето помощта е била безценна, относно гасенето на пожарите в Розино и Старосел.

Според краткия анализ на Главен инспектор **Димитър Бришимов** – Началник сектор “Пожарогасене и спасителни дейности“, пожарите са възникнали главно от стопански дейности, поради високите температури и дълготрайната суша. Усложненията са настъпили поради съпътстващия вятър, какъвто е имало и при трите пожара. Относно взаимодействието между екипите, той подчерта, че всички са били активни и взаимодействието е било отлично. Въпреки това факторът време е оказал своето влияние. И тук са били налични факторите, поради които двама служители на Горското стопанство загубиха живота си в пожара край Сандански. Обстановката навсякъде е пожароопасна и нормалните стопански дейности, дори движението на автомобил извън асфалтовия път е в състояние да предизвика пожар.

Инспектор Бришимов подчерта, че основното, което трябва да се подобри е комуникацията с фирмите, които притежават водоноски, за да могат те да се ползват денонощно и да се скъси пътя за тяхното мобилизиране. Относно взаимодействието с 24 Авиобаза се поддържа постоянен контакт, но поради факта, че хеликоптера има някакъв ресурс и трябва да се използва в цялата страна, ПБЗН се стремят да бъдат максимално икономични в неговото употреба. Малки трудности са срещнати поради това, че пожарите са били сходни по време и състава на ПБЗН, на горските стопанства и на военните формирования е леко изтощен. Прави се всичко възможно това да бъде компенсирано и ако процесът може да се оптимизира, това ще окаже въздействие и върху годността на персонала. Инспектор Бришимов очаква леки проблеми с техниката поради излизане от строя на част от оборудването. Очаква се проблем и поради изчерпването на финансовия ресурс. Надеждата е да се използват средства от местата, където е обявено бедствено положение. Той се опасява, че проблемът с техниката ще ескалира след края на пожарите.

Комисар Георги Мангараков допълни, че координацията между ПБЗН, държавните горски стопанства, доброволните формирования, 24 Авиобаза, кметовете на общини и гражданите е била много добра. Някои от кметовете са мобилизирали и населението. Пожари, подобни на тези - в сухи треве се развиват с изключително бърза скорост, в порядъка на 100 до 200 метра в минута. Проблемът е в това, че в някои от населените места не е имало вода и той е решен с помощта на Община Пловдив, благодарение на цистерните, които те са осигурили своевременно. Проблемът с водата е най-големия относно гасенето на пожарите.

Друг изключително важен проблем е наличието на много непочистени дворове, както вътре в имотите, така и отвън, поради което пожарите се прехвърлят в имотите и



населените места. Тази предпоставка е налице в много населени места и тя е мост за прехвърляне на огъня.

Комисар Георги Мангараков пожела да се обърне внимание на населените места в близост до горски фонд или тревни площи, където трябва да се обособят негорими ивици, така че неконтролирани или умишлено запалени пожари да не навлизат в населените места. Той подчерта, че много зачестяват сигналите за нарочно палене на боклуди в частни имоти. При тези случаи има огромно натрупване на горими материали.

По т. 2 г-жа **Даниела Николова** попита дали РИОСВ са пуснали заповед до собствениците на четирите сметища, около тях да се направи негорима бразда. Тя подчерта, че превантивните мерки се пишат на хартия, но след това предписанията не се проконтролират. Кметовете на общини също са издали подобни заповеди, касаещи поддържане на постоянно затревени площи, обработваеми земи в даден пожароопасен период, но контрол не се реализира.

Инспектор Бришимов сподели, че пожарът в Розино е възникнал от влак, т.е. от необработена ивица от железопътната компания, която се е запалила от спирачките на влака. Железопътната компания има пропуски в обработването на трасето си. Пожарът в Старосел е предизвикан от машина, която почиства пасищата.

Г-жа Даниела Николова попита дали някой има други предложения за превантивни мерки, които да бъдат включени.

Г-н Мирослав Димитров – Директор на РДГ – Пловдив заяви, че 98% от пожарите в гората, възникват извън нея. Гората се опожарява от земеделските земи. Горските служители, съвместно с пожарникарите са на първа линия, когато има пожари в гората. Той сподели, че при пожарите в Розино, Старосел и Кръстевич са били дислоцирани екипи на горските и ловните стопанства от цялата област. Горските стопанства се подготвят за пожароопасния сезон още от февруари – март. Всички планове за действие при пожари на собствениците на гори са били проверени.

В края на месец май е извършена проверка съвместно с ПБЗН, като навсякъде са били налични минерализовани ивици, били са поставени табели, организирани са били звена и са били оборудвани противопожарни депа.

По т. 3 г-жа **Даниела Николова** посочи, че се къса връзката на комуникация между различните институции. Тя сподели, опита си от последната седмица, от който се оказва, че привличането на водоноски или хеликоптер отнема доста време.

Бригаден генерал Димитър Иванов – Командир на ВФ32040 – 24 Авиобаза, Крумово обясни последователността на процедурата по отношение използването на хеликоптер при подобни ситуации. ПБЗН заявява нуждата от хеликоптер, заявяването отива в МО, където зам. министърът трябва да го одобри, след което се изпраща заповед на ВВС. Той обясни, че военните имат наземни и въздушни модули за гасене на пожари, но положението с авиационната техника е тежко. Необходими са повече хеликоптери за въздушните модули, като всичко това е свързано и с финансови средства.

Относно превенцията, той сподели, че концесионерите на някои язовири изказват претенции по отношение на това, че се взема вода от тях. Той предложи да се



изпратят уведомителни писма до такива язовири, които трябва да знаят какви действия биха били предприети при форсмажорни обстоятелства.

Комисар Георги Мангараков обясни, че ПБЗН не разполага с водоноски и трябва да се намери по-добра форма за бързото им включване при гасенето на пожари. Той обясни, че водоносните се използват само когато липсва достатъчно вода, както в с. Кръстевич. По Закона за МВР те имат право да изискат сили и техника, която да се пренасочи към мястото на пожара, но би било правилно да се обяви „бедствено“ или „частично бедствено положение“.

Г-н Емил Вълков – Началник обществен ред и управление при кризи към Община Пловдив заяви, че общината е реагирала много адекватно, при проблемите с пожарите в Розино, Старосел и Кръстевич. Той поясни, че когато има заявено от друга община искане към кмета на Община Пловдив, доброволното формирание се вдига на момента. Той поясни, че няма процедура по отношение на разходът, който се прави от водоносните при пътуването им от една община до друга, а това е голям ресурс. За тези пожари са били изпратени около десет цистерни и се надяват ресурсът (финансовите средства), изразходен от Община Пловдив да бъде възстановен.

Тук отново, **г-жа Даниела Николова** обясни трудната процедура и комуникация, докато водоносните бъдат изпратени като пожела да бъде изяснено какъв ще бъде протоколът от мерки и действия за да не се губи излишно време, защото при настоящите пожари са били изгубени три часа в бюрократични процедури. Нужно е процедурата да се оптимизира като време, за да не се стига до подобни ситуации. Тя обобщи, че има проблем с разписаните правила, които трябва да бъдат спазвани при бедствия и осъществяването им в действителност.

Инж. Ангелина Ангелова – представител на РИОСВ - Пловдив предложи плановете да бъдат преразгледани и преработени.

Г-н Ангел Къцов – Зам. кмет на община Съединение, изказа мнение, че ако общините разполагат предварително със необходимите средства, то те ще обезпечат нужните водоноски, трактори и булдозери за пожароопасния сезон и няма да има забавяне във времето. Според него, всичко опира до осигуряването на средства.

Инж. Вихър Захов – ВиК обяви, че поради климатичните промени, всяка следваща година ще става все по-трудна и пожароопасна, с повече бедствия. Той предложи да се помисли държавнически и бъде създадена организационна шатна структура, на която да бъдат възложени всички задължения (картографиране на най-опасните райони, превантивно изграждане на просеки и канали) с цел превенция. Тази структура следва да има шатна структура, бюджет, техника, отговорности и срокове.

Г-н Атанас Калчев – Кмет на Община Кричим поиска техника и просеки за труднодостъпните райони, защото и доброволните формирования не желаят да гасят пожари в трудни и пресечени местности. Той предложи, с цел превенция, да бъдат отпуснати целеви средства за изграждане на противопожарни кули за общини със смесени горски и полски райони, след което кулите да бъдат поддържани от общините.

Г-жа Пенка Ганева - Кмет на Община Хисаря заяви, че в общината, която тя ръководи има изградена такава кула, която не е дала сигнал за пожарите в с. Кръстевич и с. Старосел.

Г-жа Даниела Николова постави и въпроса доколко оборудвани са доброволните формирования, като стана ясно, че оборудването им не е еднакво във всички общини.

Комисар Георги Мангараков обяви още един много важен проблем, а именно дребните палежи, които са предизвикани от запалване на отпадъци. Той предложи населените места да имат патрули, които да следят за случаи на незаконосъобразни действия и да налагат санкции.

Инспектор Бришимов допълни, че това са палежи на отпадъци, които трябва да бъдат депонирани срещу заплащане, но се събират на нерегламентирани сметища и се палят. Тук отново проличава липсата на контрол от институциите, които трябва да вземат отношение.

Г-н Николай Киров – Главен експерт ОМП, към Областна администрация – Пловдив, предложи при необходимост от цистерни в извънредни ситуации, те да преминават през града с пилотна кола, със съдействието на МВР, за да се избегне трафика. Той предложи да се изяснят нуждите на ПБЗН по места, за да може те да бъдат подпомогнати.

Г-жа Елена Паскалева – Началник на РЦ 112 - Кърджали, попита как стои въпроса с пожарните кранове, кой ги поддържа и контролира и има ли такива в малките населени места, защото водоносните са необходими за случаите на пожари във високопланинските райони, в които няма как по друг начин да се осигури вода.

Инспектор Бришимов обясни, че при случая в с. Старосел е било изчерпано цялото водно количество на резервоара и това са изчерпаеми източници, които свършват бързо и не може да се разчита на тях.

Комисар Георги Мангараков поясни, че поддръжката на пожарните кранове е изцяло на ВиК, а ПБЗН ги контролира, защото те ги използват в ситуации на пожар.

Г-жа Елена Паскалева разясни на всички присъстващи каква е процедурата след подаване на сигнал за пожар на тел. 112, а именно:

1. Времето за реагиране и предаване на сигнала до ПБЗН е между една и три минути.
 2. В зависимост от мястото, мащаба и ефекта на пожара, се информират ОДМВР, дежурният в съответната ОДМВР, дежурният в общината, както и дежурният в областна администрация.
 3. Сигналът се предава и на РИОСВ в случай, че има застрашени обекти от химическата промишленост, горят отпадъци или някакви складирани вредни вещества.
 4. Извършва се последваща координация при получаване на нова информация или промяна на обстановката. Координатор на 112 проследява цялото събитие от приемането и координацията със службите.
 5. Ако при пожара има пострадал, сигнал се подава и до ЦСМП за реакция от тяхна страна.
 6. При необходимост да се включи и друга структура, сигнал се подава и до нея.
- Тя обясни, че това е динамичен процес, който се проследява през цялото време. Получават се от пет до петнадесет сигнала за едно и също събитие.



Г-жа Даниела Николова помоли кмета на община Хисаря като най-потърпевша да сподели трудностите, които е изпитала при организацията и комуникацията.

Г-жа Пенка Ганева обясни, че има единадесет земища, в които населението застарява и няма достатъчно човешки ресурс. Тя сподели, че жителите в с. Старосел, както и доброволци от с. Паничери и с. Красново са били излезли без да е имало необходимост тя да ги мобилизира. Тя благодари на община Пловдив за доброволците, които са били изпратени. Г-жа Ганева обясни, че при промяната на вятъра, когато е станало ясно, че първоначално изпратените пожарни команди не могат да се справят самостоятелно се е наложило да търси допълнително подкрепление. Проблемът е в непредвидимостта на ситуацията. Тя съобщи и за създалата се паника, когато пожарът е достигнал до къщите в населеното място.

Бригаден генерал Димитър Иванов каза, че трябва да се действа по следния начин – в момента, в който пожарникарят на терен каже, че има нужда от цистерна или трактор, да знае на кой да сигнализира. Трябва да се работи съгласно плана за защита при бедствия и да се определи как да се действа след това, кой да се уведоми. Да се знае пътя за реагиране.

След анализ на изказаните мнения и поставените проблеми, Областният съвет откри следните слаби места:

1. Установи се липса на адекватен алгоритъм на комуникация, което води до проблеми с бързината на реакция при пожар;
2. Установи се, че общинските и държавни институции дават предписания с цел превенция, но не реализират последващ контрол по изпълнението им и съответно налагане на санкции при неизпълнение;
3. Държавните и общински институции, включително, но не само НКЖИ, ДГС, ОПУ и др. не поддържат предадените им за стопанисване и управление имоти и инфраструктура с оглед противопожарните правила, с което се създават предпоставки за възникване на пожари;
4. Компрометирана е ефективността и практическата насоченост на общинските планове спрямо реалното им изпълнение;
5. Недостатъчна обезпеченост на процеса за действие при бедствия. Недостатъчно служители, техника и екипировка на състава на доброволческите отряди и ПБЗН.
6. Липса на сътрудничеството между съответната община и местни ФЛ и / или ЮЛ, както и търсене на варианти за ползване на притежаваната от последните техника.
7. Изключително тровава система по одобряване и разрешаване ползване на военни наземни и въздушни модули.
8. Липса на изградени противопожарни кули в общините и особено тези със смесени горски и полски райони.
9. Недостатъчен ресурс на летателната техника, специализирана за гасене на пожари.

На база на тези проблеми, посочени при разискванията, Областният съвет стигна до следните **ПРЕДЛОЖЕНИЯ**:

1. При възникване на пожар, кметовете на общини и населени места:
 - прозвъняват на 112
 - поддържат постоянна връзка с районната пожарна и при необходимост и поради невъзможност да се справят със собствени сили и средства изискват водоноски от съседни общини, ЮЛ и / или ФЛ, доброволчески формирания, намеса на хеликоптер и /или военни части, служители на горското стопанство.
 - За водоносните и доброволчески формирания се изпраща писмено искане до кмет на община и /или представител на юридическо лице. За намеса на хеликоптер и /или военни части се отправя искане до Национален военен команден център на МО.
 - По отношение на всички предприети действия се уведомява Областна управа
2. Всички институции, даващи предписания, да извършват контрол и да налагат санкции.
3. Да се изпратят писма до всички държавни и общински институции, включително, но не само НКЖИ, ДГС, ОПУ и др. да поддържат предадените им за стопанисване и управление имоти и инфраструктура с оглед противопожарните правила, с което да не създават предпоставки за възникване на пожари;
4. Всички общини да преразгледат плановете си и да разпишат протоколи за действие при съответно бедствие или авария, в които да бъдат посочени конкретните стъпки в логическа последователност, позволяваща бърза и адекватна организация и комуникация.
5. Общините да акцентират върху създаване на доброволчески отряди и възможностите да обезпечат същите с необходимата екипировка.
6. С цел превенция в същите да се създадат патрули, които да следят за незаконосъобразни действия.
7. Общините да засилят дейността си по отношение премахване на съществуващите и предотвратяване на образуване на нови незаконни сметища. По възможност да си сътрудничат в тази област с органите на МВР и Прокуратура.
8. Да се реализира кореспонденция с МВР относно възможностите за увеличаване броя на служителите на ПБЗН, особено в по – малките общини.
9. Всяка община да направи анализ на възможните ресурси, които могат да бъдат ползвани от местни ФЛ и / или ЮЛ.
10. Да се изпрати писмо до МО относно възможностите за оптимизиране времето за разрешаване ползването на авиационна техника и /или военни части.



Поради липса на други предложения и изказвания, Г-жа Даниела Николова – Заместник-областен управител на област Пловдив и председателстващ заседанието на Областния съвет, закри заседанието.

ДАНИЕЛА НИКОЛОВА



*Заместник-областен управител на област Пловдив
Заместник председател на Областния съвет и областния щаб*

Водещ протокола:

Маргарита Врацкова

Старши експерт в отд

