



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Пловдив

Изх. № РД-08-1/09.02.2022 г.

Областна администрация Пловдив

УТВЪРЖДАВАМ: /п/

ЙОРДАН ИВАНОВ

Областен управител на област Пловдив

**ОБЛАСТЕН ОПЕРАТИВЕН ПЛАН ЗА
СПРАВЯНЕ С ПАНДЕМИЯТА ОТ COVID-19**

ОБЛАСТ ПЛОВДИВ

2022 г.

Въведение

На 30 януари 2020 г. Световна здравна организация (СЗО) обяви спешност за общественото здраве от международно значение, свързана с разпространението на коронавирусна инфекция, наречена по-късно COVID-19. На 11 март СЗО, поради силното разпространение на COVID-19 и след оценка на обстановката определя ситуацията като „пандемична“.

Възникващите пандемии налагат решения за справяне да се търсят и налагат на национално, областно и общинско ниво. До настоящия момент през страната са преминали четири COVID-19 вълни, последните две със сериозен натиск върху болничната система.

Към настоящия момент, България се намира в петата вълна, при която доминиращ вирусен вариант е „Omicron“, който изисква изготвянето на адаптиран план на областно ниво, базиран на Националния оперативен план за справяне с пандемията от COVID-19, като се вземат под внимание и изготвените общински оперативни планове за справяне с пандемията на общините на територията на област Пловдив.

На територията на област Пловдив функционира Областен оперативен щаб, който подпомага Областния управител на област Пловдив при осъществяване на организация и координация по изпълнението и контрола на въведените по реда на Закона за здравето противоепидемични мерки на територията на област Пловдив.

Съгласно Националния оперативен план за справяне с пандемията от COVID-19, на областно ниво, областният управител организира и ръководи дейностите по предпазване на населението при пандемия в областта и контролира изпълнението на превантивните мерки за недопускане или намаляване на последиците от нея. Дейностите за готовност за пандемия се прилагат чрез изпълнението на областни оперативни планове, които периодично се развиват и обновяват в зависимост от оценката на риска.

ЦЕЛ

Основна цел на Областния оперативен план за справяне с пандемията от COVID-19 е създаването на адекватна организация за своевременно предприемане на необходимите действия за:

- ограничаване на заболяемостта и намаляване на смъртността от COVID-19 на територията на Областта;
- осигуряване на оптимални възможности за лечение на болелите според световно приетите стандарти;
- поддържане на функционирането на основни за обществения живот сектори и служби;
- осигуряване на постоянна, достоверна и актуална информация за обществото относно хода на пандемията и предприетите мерки на територията на Областта.

Основните дейности, които следва да бъдат предприети за постигането на тези цели:

1. Противоепидемични мерки.
2. Организация на извънболничната и болничната помощ, предоставяна от лечебните заведения с отделения за лечение на COVID-19 на територията на област Пловдив.
3. Осигуряване на лекарствени продукти.
4. Медийно отразяване.
5. Осигуряване непрекъснатост на работата на основните служби по време на пандемична вълна.
6. Дългосрочни мерки.

1. Противоепидемични мерки.

- 1.1.** Създаване на организация за провеждане и контрол на противоепидемични мерки на територията на област Пловдив, въведени със заповеди на министъра на здравеопазването № РД-01-968 от 26.11.2021 г., РД-01-973 от 26.11.2021 г., изменена със Заповед № РД-01-991 от 2.12.2021 г. и Заповед № РД-01-977 от 26.11.2021 г., изменена със заповеди №№ РД-01-1036 от 17.12.2021 г. и Заповед № РД-01-4 от 05.01.2022 г., както и със заповеди на директора на РЗИ-Пловдив за въвеждане на временни противоепидемични мерки на територията на Областта, в зависимост от развитието на епидемичната ситуация.
- 1.2.** Прилагане на мерки за ограничаване разпространението на COVID-19 в образователната система в област Пловдив.

- I-ви етап: Присъствено провеждане на учебния процес в училищата и в центровете за специална образователна подкрепа (ЦСОП):

1. Присъственият учебен процес за учениците от първи до дванадесети клас се осъществява при следните условия:

а) създадена е организация за провеждане на изследване за COVID-19 с бързи антигенни тестове веднъж седмично на учениците и на педагогическия и непедагогическия персонал, който участва в провеждане на присъственото обучение, с изключение на тези, които разполагат с валидни документи за ваксинация, преболедуване или изследване;

б) в случай на несъгласие на родителите/настойниците/попечителите за провеждане на изследване за COVID-19, ученикът не се допуска до присъствено обучение и му се осигурява възможност за обучение от разстояние в електронна среда.

2. Преустановява се смесването на ученици от различни паралелки в целодневна организация на учебния ден, при занимания по интереси и при групови дейности за обща и допълнителна подкрепа за личностно развитие.

3. Преустановява се провеждането на организирани дейности с ученици, включващи посещения на музеи, изложби, природни обекти и други мероприятия с културна, опознавателна и възпитателна цел, планирани екскурзии, зелени училища, туристически пътувания и др.

4. Преустановява се присъственото провеждане на педагогически съвети, родителски срещи, заседания на обществените съвети, събрания на училищните настоятелства, квалификация на педагогическите специалисти.

5. Присъственото провеждане на олимпиади и състезания от календара на Министерството на образованието и науката се допуска само при:

а) провеждане на място на изследване за COVID-19 с бързи антигенни тестове на учениците и на педагогическия и непедагогическия персонал, участващи в провеждане на олимпиадата или състезанието, с изключение на тези, които разполагат с валидни документи за ваксинация, преболедуване или изследване.

б) осигурена физическа дистанция от най-малко 1,5 метра в залата;

в) носене на защитна маска за лице от всички участници по време на целия престой в училището.

б. Индивидуални дейности (индивидуални часове, консултации, индивидуални дейности за обща и допълнителна подкрепа, изпитвания за текуща оценка, изпити и др.) може да се провеждат присъствено

на територията на училището/ЦСОП и без прилагане на изискванията за изследване за COVID-19 на учениците с бързи антигенни тестове, ако индивидуалните дейности се провеждат извън времето на присъствен учебен процес на паралелките.

7. Всички ученици от пети до дванадесети клас, както и педагогическият и непедагогическият персонал носят защитна маска за лице по време на целия си престой в училищата/ЦСОП, а учениците от първи до четвърти клас - извън класната стая (при влизане в училищната сграда, в коридори, тоалетни, фойета и други общи помещения, в които има смесване на ученици от различни паралелки и персонал), както и в класната стая от пристигането им в училище/ЦСОП до приключване на изследването на ученика с бърз антигенен тест и отчитане на отрицателен резултат от теста – в дните на изследване.

8. Дейностите в училищата/ЦСОП се провеждат при стриктен контрол по спазване на въведените правила във връзка с извънредната епидемична обстановка, указани с Насоки на министъра на образованието и науката.

- II-ри етап: Ограничаване на други дейности:

1. Преустановява се провеждането на занимания по интереси, с изключение на заниманията по интереси в рамките на целодневната организация, които се провеждат без смесване на ученици от различни паралелки.

2. Групови дейности за обща и допълнителна подкрепа за личностно развитие се провеждат присъствено след изследване за COVID-19 един път седмично с бързи антигенни тестове на учениците и на педагогическия и непедагогическия персонал, с изключение на тези, които разполагат с валидни документи за ваксинация, преболедуване или изследване, както и онези, които вече са изследвани за осъществяване на присъствено обучение.

Останалите мерки от I-ви етап остават непроменени.

- III-ти етап: Въвеждане на присъствено обучение на 50% от паралелките на ротационен принцип:

1. Присъствен учебен процес се осъществява за 50 % от паралелките с ученици от пети до дванадесети клас с въведена ежеседмична ротация.

2. Всички ученици от първи до четвърти клас, както и учениците от пети до дванадесети клас в специалните училища за ученици със сензорни увреждания и учениците от паралелките в ЦСОП при възможност продължават да се обучават присъствено, без ротация, след изследване за COVID-19 с бързи антигенни тестове при условията на II-ри етап.

3. Изследването за COVID-19 с бързи антигенни тестове на всички ученици по т. 1 и т. 2, както и на педагогическия и непедагогическия персонал, се осъществява при условията на II-ри етап.

Останалите мерки от II-ри етап остават непроменени.

- IV-ти етап: Преустановяване на присъственото обучение в училищата и в центровете за специална образователна подкрепа:

1. Присъствен учебен процес може да се осъществява само за ученици от първи до четвърти клас след изследване, проведено при условията на II-ри етап или да бъде преустановен за период не повече от една седмица.

2. Целодневна организация на учебния ден може да се осъществява само за ученици от първи до четвърти клас без смесване на ученици от различни паралелки или да бъде преустановен за период не повече от една седмица.

Противоепидемични мерки в образователната система се въвеждат на общинско/областно или на национално ниво, в зависимост от степента на разпространение на COVID-19 и равномерността на неговия териториален обхват. Контролът по изпълнението на мерките ще се реализира от РЗИ-Пловдив, ОД на МВР-Пловдив, областни и общински власти и техните структури, ОДБХ-Пловдив и други оторизирани институции.

1.3. Противоепидемични мерки спрямо обекти и дейности с обществено значение.

- I-ви етап: Разширяване на обхвата на обекти и дейности, спрямо които са въведени противоепидемични мерки.

1. Осигурена физическа дистанция от най-малко 1,5 метра, на места съгласно заповеди на министъра на здравеопазването.

2. Носене на защитна маска за лице, на места, определени със заповед на министъра на здравеопазването.

3. Наблюдение за спазването на определените със заповед на министъра на здравеопазването противоепидемични мерки, определяне на отговорни институции и лица за контрол за спазване на мерките, разширяване при необходимост на контролиращите органи, контрол за спазване на мерките.

4. Подобряване на техническите възможности за проверка на цифрови сертификати от държавните здравни инспектори, чрез осигуряване на подходящи устройства за валидиране на QR кодове.

- II-ри етап: Синхронизиране на подхода „Зелен сертификат“ с издаваните Цифрови COVID сертификати на ЕС чрез:

- Наблюдение относно спазването и срока на валидност на документите за ваксинация и на документите за преболедуване и предприемане на действия за промени при необходимост, след експертно обсъждане, критерии за достъпност.

- III-ти етап: Въвеждане на ограничения до 50% в капацитет/работна площ/брой лица в обектите и дейностите със значение за общественото здраве, въвеждане на работно време до 22 часа, при спазване на подхода „Зелен сертификат“.

- IV-ти етап: Преустановяване на работата на обектите и дейностите със значение за общественото здраве. Преустановяване на подхода „Зелен сертификат“. Функционират само търговски обекти за хранителни стоки, дрогерии, аптеки, оптики, зоомагазини, банки, доставчици на пощенски и куриерски услуги, застрахователи, доставчици на платежни услуги, офиси на телекомуникационни оператори.

Противоепидемични мерки спрямо обекти и дейности с обществено значение се въвеждат на общинско/областно или на национално ниво, в зависимост от степента на разпространение на COVID-19 и равномерността на неговия териториален обхват. Контролът по изпълнението на мерките ще се реализира от РЗИ-Пловдив, ОД на МВР-Пловдив, областни и общински власти и техните структури, ОДБХ-Пловдив и други оторизирани институции.

1.4. Въвеждане на противоепидемични мерки от работодателите.

- I-ви етап:

1. Изготвяне на указания, съставени от компетентните органи по сектори, за намаляване на риска на работното място от заразяване със SARS-CoV-2.

2. Изготвяне на планове за непрекъснатост на работния процес, чрез повишаване защитата на работещите чрез въвеждане на подхода „Зелен сертификат“, работа от разстояние и др.

3. Въвеждане на подхода „Зелен сертификат“ от държавна и общинска администрация, други ведомства и структури, след обсъждане.

4. Предприемане на действия по намаляване на периода на изолация и карантина според научнообосновани данни.

5. Осигуряване непрекъснатост на работния процес на критичните структури.

- II-ри етап: Въвеждане на препоръка за дистанционна работа до 50% от персонала и наличие на зелен сертификат, след анализ.

- III-ти етап: Задължително въвеждане на дистанционна форма на работа и наличие на зелен сертификат, учестяване графика за движение на транспортните средства от градския транспорт, при възможност и след анализ.

- IV-ти етап: Функционират само търговски обекти за хранителни стоки, дрогерии, аптеки, оптики, зоомагазини, банки, доставчици на пощенски и куриерски услуги, застрахователи, доставчици на платежни услуги, офиси на телекомуникационни оператори и други.

Контролът по изпълнението на мерките ще се реализира от РЗИ-Пловдив, ОД на МВР-Пловдив, областни и общински власти и техните структури, ОДБХ-Пловдив и други оторизирани институции.

2. Организация на извънболничната и болничната помощ, предоставяна от лечебните заведения с отделения за лечение на COVID-19 на територията на област Пловдив.

2.1. Организация на извънболничната помощ

Първият контакт със здравната система на лица със съмнение за заразяване с коронавирусна инфекция се осъществява по установения ред:

- в лечебни заведения за извънболнична медицинска помощ – общопрактикуващи лекари (ОПЛ), лекари специалисти на индивидуална практика, медицински центрове, ДКЦ, „COVID зони“ в лечебни заведения, лаборатории;
- от спешни мобилни екипи на ЦСМП и при амбулаторни прегледи във филиалите им;
- в спешните отделения и диагностично-консултативните блокове на лечебни заведения за болнична помощ;
- от РЗИ – по телефон или при провеждане на епидемиологично проучване.

В извънболничната помощ, скринингът на суспектни за заразяване с коронавирусна инфекция пациенти се извършва на база анамнеза с епидемиологична насоченост за възможен контакт със заразен и при възможност клиничен преглед, като по преценка на лекаря, при наличие на основателно съмнение, могат да се назначават и осъществяват допълнителни консултации и изследвания, в т.ч. PCR или друго потвърждаващо коронавирусната инфекция изследване, образни и клинично-лабораторни изследвания, допълнителна консултация с лекари-специалисти и др.

При нарастване на броя на случаите, възможността за допълнителна консултация със специалисти може да бъде затруднена. За пациентите с доказана коронавирусна инфекция, лечебните заведения за извънболнична помощ осъществяват и първоначална оценка на здравословното състояние и определяне на потребностите от лечение.

Проследяването на лицата с безсимптомно протичане и лечението и наблюдението на леките и неусложнени форми на коронавирусна инфекция се извършва в домашни условия, под контрола и наблюдението на общопрактикуващите лекари. Домашното лечение се извършва съгласно индивидуалния опит на лекаря, препоръчаните и използване към момента протоколи за диагностика и лечение, индивидуалното здравословно състояние на пациента, наличието на придружаващи заболявания и др.

Домашното лечение и наблюдение на болните с леки форми се организира така, че да осигурява възможност за бърза преоценка на поведението, в случай на влошаване на състоянието и възникване на индикации за последващо болнично лечение. Пациентите се информират подробно при какви обстоятелства и към кого могат да се обърнат в тези случаи (ЦСМП; ОПЛ). Използвайки натрупания опит и регистрираните симптоми на болестта и нейното клиничното протичане, общопрактикуващите лекари проследяват (включително и дистанционно, по телефон) състоянието на заразените лица, както и на пациентите на домашно лечение.

Заразените лица, при които е необходимо болнично лечение, се транспортират от ЦСМП до съответното лечебно заведение за болнична помощ.

2.2. Организация на спешната медицинска помощ

Към настоящия момент и според предоставена информация на директора на ЦСМП-Пловдив, спешна помощ е ресурсно и материално обезпечена с 23 мобилни екипа и достатъчно количество медицинска апаратура и линейки. Осигурени са защитни облекла, лични предпазни средства и дезинфектанти.

Въпреки относителния недостиг на персонал в условията на пандемията от COVID-19 мобилните медицински екипи, успешно и навреме изпълняват приетите обаждания за пациенти с COVID-19.

Със Заповед № РД-20-168/04.11.2020 г. на Областен управител на област Пловдив се създаде електронна среда за споделена работа в реално време, която показва състоянието на легловата база за лечение на пациенти с COVID-19 в област Пловдив. Достъп до електронната среда имат лечебните заведения за болнична помощ, определени за лечение и наблюдение на пациенти с COVID-19, Министерството на здравеопазването, РЗИ-Пловдив, РЗОК-Пловдив, ЦСМП-Пловдив и Областна администрация-Пловдив.

Областен оперативен щаб на област Пловдив, чрез електронната среда за споделена работа между лечебните заведения, създава организация и координация между екипите на спешна медицинска помощ и лечебните заведения с оглед осигуряване транспортирането, както на пациенти между лечебните заведения, така и на пациентите, подлежащи на хоспитализация.

2.3. Организация на медицинската помощ за деца

Всички дейности по организиране на медицинската помощ за деца изцяло кореспондират с Националния оперативен план за справяне с пандемията от COVID-19.

Към м. февруари 2022 г. на територията на област Пловдив лечебните заведения разполагат с 70 разкрити терапевтични легла за лечение на деца с COVID-19 – УМБАЛ „Св. Георги“ ЕАД – гр. Пловдив (20 легла), МБАЛ „Св. Мина“ (5 легла), МБАЛ „Д-р Кирил Попов“ – гр. Карлово (5 легла), МБАЛ „Раковски“ (4 легла), МБАЛ „Първомай“ (5 легла), МБАЛ „Асеновград“ (5 легла), УМБАЛ „Пловдив“ (10 легла), УМБАЛ „Пълмед“ (8 легла) и МБАЛ „Централ Онко Хоспитал“ (8 легла).

В УМБАЛ „Св. Георги“ ЕАД – гр. Пловдив са разкрити четири интензивни легла за лечение на деца с COVID-19.

В зависимост от степента на разпространение на коронавирусна инфекция в Областта, РЗИ-Пловдив издава заповеди за разкриване на допълнителен брой легла в посочените лечебни заведения.

2.4. Организация на болничното лечение и координация на хоспитализациите

Всички дейности по организиране на болничното лечение и координация на хоспитализациите изцяло кореспондират с Националния оперативен план за справяне с пандемията от COVID-19.

Създаването на организация на здравните дейности, свързани с COVID-19, тяхната координация и контрол са възложени на директора на РЗИ-Пловдив, който работи в тясно взаимодействие с лечебните заведения, ЦСМП-Пловдив, Областен оперативен щаб на област Пловдив и общинските кризисни щабове.

РЗИ-Пловдив ръководи и контролира ситуацията на територията на област Пловдив в динамика при проследяване на нивото на заболяемостта (съгласно брой новорегистрирани случаи на 100 000 население на Областта, т.е. на база брой регистрирани случаи), интензивност на епидемичното разпространение в Областта, тенденцията при промяната на броя и възрастовата структура на лицата, при които се налага лечение в лечебно заведение за болнична помощ, както и динамиката в броя на

пациентите, нуждаещи се от интензивни грижи поради влошаване на здравословното състояние и/или настъпили усложнения, наличния и заетия капацитет на здравната система и др.

Проследявайки и анализирайки заетостта на легловия фонд на територията на област Пловдив при всички нива на заболяемост, в случай на необходимост от осигуряване на допълнителни легла за лечение на болни с коронавирусна инфекция, РЗИ-Пловдив създава организация и координира своевременно дейностите за осигуряване на болнични легла за лечение на пациенти с или без коронавирусна инфекция в зависимост от конкретната необходимост, съобразно тежестта на заболяването и необходимостта от остро лечение на случаите и при отчитане на спецификата на съответните лечебни заведения и потребностите на Областта.

Фази на реакция - степенуване на отговора на областно ниво:

Фаза 1: При ограничено местно разпространение или нисък, задържащ се или бавнонарастващ среднодневен брой случаи, лечебните заведения за болнична помощ са в нормален режим на работа и в готовност за прием на пациенти.

Фаза 2: Броят на болните с COVID-19 с показания за болнично лечение надхвърля капацитета на съществуващата лечебна мрежа за лечение на инфекциозни заболявания и се налага ангажиране на допълнителен болничен капацитет.

Фаза 3: Лечебните заведения отделят почти пълния си леглови капацитет за лечение на заразени пациенти.

Фаза 4: Голям брой случаи/екстремно бързо увеличаващ се брой случаи, широко разпространение сред населението, бързо се увеличава броят на хоспитализациите на пациенти с коронавирусна инфекция и/или броя на хоспитализираните, нуждаещи се от интензивно лечение.

Фаза 5: Фаза на възстановяване.

Въвеждането на мерки и осъществяването на контрол по спазването им при фазите на реакция на областно ниво кореспондират с Националния оперативен план и се въвеждат със заповед на директора на РЗИ-Пловдив, отчитайки степента на разпространение на COVID-19 и равномерността на неговия териториален обхват.

3. Осигуряване на лекарствени продукти.

Един от основните приоритети за овладяване на сложната пандемична обстановка е осигуряването на достатъчни количества от качествени, ефикасни и безопасни лекарствени продукти за всички пациенти.

На всяко заседание на Областен оперативен щаб, Областният управител изисква информация за наличните количества лекарствени продукти за лечение на COVID-19 от представителите на лечебни заведения, директорите на РЗИ-Пловдив и ЦСМП-Пловдив. В случай, че бъде докладвана липса на някои от необходимите медикаменти, Областният управител, в качеството си на председател на Оперативния щаб, сигнализира министерството на здравеопазването за спешното осигуряване на необходимите количества лекарствени продукти за лечение на пациентите, лекуващи се в лечебните заведения.

4. Медийно отразяване.

На официалната интернет страница на Областна администрация-Пловдив ежедневно се публикува актуална информация за заболяемостта на територията на област Пловдив, заетостта на легловия фонд в лечебните заведения, както и разширени данни по общини.

В раздел „Бързи връзки“, гражданите на Областта могат да се запознаят със състава, заповедите и решенията на Областен оперативен щаб на област Пловдив. Предоставени са линкове до Единния информационен портал, интернет страниците на Министерството на здравеопазването и РЗИ-Пловдив. Предоставен е и списък с разкритите временни имунизационни пунктове на територията на Областта.

След всяко заседание на Областен оперативен щаб се организират пресконференции с представители на местни и национални медии, а в раздел „Новини“ се публикува информация за заболяемостта, направените предложения и взетите решения от членовете на Щаба.

5. Осигуряване непрекъснатост на работата на основните служби по време на пандемична вълна

Основната задача на Областния оперативен щаб е да подпомага Областния управител на област Пловдив при осъществяване на организация и координация по изпълнението и контрола на въведените по реда на Закона за здравето противоепидемични мерки на територията на област Пловдив.

В изпълнение на т.2 от Заповед № РД-01-686/05.08.2021 г. на МЗ, Заповед № 812/з-1019/06.08.2021 г. на МВР и Заповед № РД-09-789/06.08.2021 г. на МЗХГ е изготвен график за съвместни проверки, които се извършват на територията на област Пловдив. Изготвя се ежеседмична справка за извършените проверки от РЗИ-Пловдив, ОД на МВР-Пловдив, ОДБХ-Пловдив и Общински администрации на територията на област Пловдив, за спазване на противоепидемичните мерки, въведени със заповеди на министъра на здравеопазването.

По време на организирането и провеждането на изборите за народни представители през м. април, м. юли и м. ноември, както и изборите за президент и вицепрезидент на републиката през 2021 г., Областен оперативен щаб координира всички процеси по спазване на противоепидемичните мерки в секционните избирателни комисии на територията на Областта, съвместно с РИК-16 и РИК-17, РЗИ-Пловдив и ОД на МВР-Пловдив. Създадена бе добра организация и координация с болничните и подвижните секции, за да могат по-бързо да преминат през контролите в деня на изборите в панаирните палати.

6. Дългосрочни мерки.

В дългосрочен план е необходимо да бъдат предприети мерки за повишаване на информираността на населението относно ползите от ваксинацията, осигуряване на достъпност до широко портфолио от ваксини срещу COVID-19, изготвянето на фокусен подход спрямо отделни групи от населението и улесняване достъпа до ваксинация на различни социални групи и др. като бъде разкрит допълнителен брой ваксинационни пунктове в малките населени места, както и да бъдат организирани повече мобилни групи за ваксинация, които да обслужват лица с особени потребности.