



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
Областен управител на област Пловдив

РЕШЕНИЕ

№ РД-20-62 / 07.06.2023 г.

С постъпило в Областна администрация - Пловдив писмо вх. № РД-37-133/26.05.2023 г., г-н Йордан Ставрев – Зам.-кмет на Община Пловдив, изпълняващ длъжността кмет на Община Пловдив, съгласно Заповед №23ОА-1251/25.05.2023 г., уведомява за наличие на непосредствен риск от прекъсване на важна обществена услуга - обслужването на населението по автобусните линии: Пловдив – Асеновград, Пловдив – Искра, Пловдив – Рудозем, Пловдив – Смолян, Пловдив – Казанлък, Пловдив – Златитрап /през Оризаре/, Пловдив – Пазарджик, Пловдив – Хасково, Пловдив – Кричим /през Перущица/, Пловдив – Кричим /през Стамболийски/, Пловдив – Велико Търново, Пловдив – Кърджали, Пловдив – Ахтопол, Пловдив – Благоевград, Пловдив – Сливен, Пловдив – Варна, Пловдив – Китен, Пловдив – Правище, Пловдив – Голям Чардак, Пловдив – Карлово, Пловдив – Ръжево Конаре, Пловдив – София, Пловдив – Храбрино, Пловдив – Марково, Пловдив – Розовец, Пловдив – Хисаря, Пловдив – Драгомир, Пловдив – Главатар, Пловдив – Ръжево, Пловдив – Строево, Пловдив – Пещера и Пловдив – Стара Загора за превоз на пътници по утвърдени маршрутни разписания от Областна и Републиканска транспортни схеми, квота на Община Пловдив, като се е обърнал към Областния управител на област Пловдив с молба да бъдат предприети конкретни действия, а именно – „спешна мярка“ по смисъла на чл.5, §5 от Регламент (ЕО) № 1370/2007 на Европейския парламент и на Съвета на Европа от 23.10.2007 г., състояща се в разрешаване „пряко възлагане“ и/или предоставяне на „формално съгласие за удължаване срока на превозите“ за извършването на обществена услуга за превоз на пътници по действащите маршрутни разписания.

В писмото се посочва, че по предложение на г-н Величко Родопски – Зам.-кмет на Община Пловдив, изпълняващ длъжността кмет на Община Пловдив, съгласно Заповед №22ОА-2301/30.09.2022 г., Общински съвет – Пловдив е приел Решение № 502, взето с Протокол №21/10.11.2022 г. за провеждане на процедура за възлагане на обществената поръчка с предмет: „Възлагане на интегрирана обществена услуга за превоз по линиите от Областната и Републиканска транспортна схеми, квота на Община Пловдив и сключване на договор с избран изпълнител“, като е

възложил на Кмета на Община Пловдив или упълномощено от него лице, да сключи договор с определените изпълнителни за срок от 5 /пет/ години.

В изпълнение на Решение №502, взето с Протокол №21/10.11.2022 г. на Общински съвет – Пловдив, Зам.-Кмет „Транспорт“ на Община Пловдив г-н Тодор Чонов, съгласно Заповед №22ОА-276/25.11.2022 г. на Кмета на Община Пловдив на основание чл. 18, ал. 1, т. 1 от ЗОП с Решение №F309446/30.12.2022 г. (деловоден номер № 22РОП-144/30.12.2022 г.) е открил процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Възлагане на обществен превоз на пътници по линиите от Областна транспортна схема от квотата на Община Пловдив по 28 обособени позиции“, а с Решение №F350455/03.04.2023 г. (деловоден номер № 23РОП-37/03.04.2023 г.) е открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Възлагане на обществен превоз на пътници по линиите от Републиканска транспортна схема от квотата на Община Пловдив по 19 обособени позиции.“

В хода на процедурата по възлагане на обществен превоз на пътници по линиите от Областна транспортна схема на област Пловдив, квота на Община Пловдив със Заповед №22РОП-144(3)/31.01.2023 г. е назначена комисия за разглеждане и оценка на офертите в открита процедура за възлагане на обществената поръчка.

В писмото се посочва, че по доклад на комисията след декриптиране на офертите е установено, че по обособените позиции №№ 1, 2, 3, 5, 6, 7, 8, 12, 15, 16, 17, 18, 21, 22, 23, 24 и 26 няма подадени оферти.

С утвърдена докладна от г-н Тодор Чонов – Зам.-Кмет „Транспорт“ на Община Пловдив и с Решение № 22РОП144(4)/20.03.2023 г. обществената поръчка е била прекратена по отношение на посочените по-горе обособени позиции на основание чл. 22, ал. 1, т. 8, във връзка с чл. 110, ал. 1, т.1 от Закона за обществените поръчки.

След разглеждане на подадените оферти по останалите обособени позиции при условията на чл. 104, ал. 2 от ЗОП, оценката на техническите и ценовите предложения на участниците следва да се извърши преди разглеждане на ценовите предложения на участниците по отделните позиции, комисията е установила, че не може да се провери аритметичната вярност на калкулациите към ценовото предложение, тъй като не са били посочени точните принципи и механизми за съставяне на калкулациите по образца на възложителя и всеки от участниците е съставил различна калкулация, от която не може да се изведе по безспорен начин как е изчислена цената на пътничкокилометър.

С това се посочва, че поради липса на единен критерий и правила за съставяне и изчисляване на сумите на калкулациите, участниците не са поставени в условията на равнопоставеност, поради което и предложените цени на билет до крайна точка от съответния маршрут са изчислени без да има единна база, което е довело до неравнопоставеност и несъпоставимост на ценовите предложения, които подлежат на оценяване, съгласно методиката за определяне на комплексната оценка.

Посочва се, че с докладна записка от 12.05.2023 г., назначената със Заповед №22РОП-144(3)/31.01.2023 г. комисия е предложила на възложителя процедурата да бъде прекратена.



С Решение №22РОП(144)(5)/15.05.2023 г., г-н Тодор Чонов – Зам.-Кмет „Транспорт“ на Община Пловдив – възложител съгласно Заповед №22ОА-276/15.11.2022 г. на Кмета на Община Пловдив е прекратил откритата процедура по възлагане на обществената поръчка с предмет “Възлагане на обществения превоз на пътници по линиите от Областната транспортна схема от квотата на Община Пловдив по 28 обособени позиции“.

В писмото още се посочва, че с докладна записка от 12.05.2023 г., Георги Стоилов – Директор на ОП „Организация и контрол на транспорта“ на Община Пловдив е уведомил възложителя, че в документацията по обществената поръчка е представен образец на калкулации, въз основа на които да се състави ценовото предложение, в който е посочена формула за изчисляване на цената на пътничокилометър. Посочената формула е невярна и поради това неприложима, а съгласно методиката за определяне на комплексната оценка, то е недопустимо да се съставят на база неприложима формула.

С Решение №23РОП(144)(6)/15.05.2023 г., г-н Тодор Чонов – Зам.-Кмет „Транспорт“ на Община Пловдив – възложител съгласно Заповед № 22ОА-276/25.11.2022 г. на Кмета на Община Пловдив е прекратил откритата процедура по възлагане на обществена поръчка с предмет: „Възлагане на обществен превоз на пътници по линиите от Републиканската транспортна схема от квотата на Община Пловдив по 19 обособени позиции“.

Прекратяване на двете открити процедури по възлагане на обществените поръчки прави невъзможно избиране на изпълнители за интегрираната обществена услуга за възлагане на пътническия превоз по линиите от Областна и Републиканска транспортни схеми, квота на Община Пловдив и сключването на договор с тях в срока на предходна „спешна мярка“, което ще доведе до прекъсване на услугата.

С горесцитираното писмо, Кметът на Община Пловдив уведомява Областния управител на област Пловдив, че при така стеклите се обстоятелства населението на Община Пловдив, ползващо автобусните линии, остава без транспортно обслужване и моли да бъдат предприети конкретни действия, а именно „спешна мярка“ по смисъла на чл.5, §5 от Регламент (ЕО) № 1370/2007 на Европейския парламент и на Съвета на Европа от 23.10.2007 г., състояща се във вид на „**пряко възлагане**“, включително и поотделно за всяко едно от направленията по автобусни линии: **Пловдив – Асеновград, Пловдив – Искра, Пловдив – Рудозем, Пловдив – Смолян, Пловдив – Казанлък, Пловдив – Златитрап /през Оризаре/, Пловдив – Пазарджик, Пловдив – Хасково, Пловдив – Кричим /през Перущица/, Пловдив – Кричим /през Стамболийски/, Пловдив – Велико Търново, Пловдив – Кърджали, Пловдив – Ахтопол, Пловдив – Благоевград, Пловдив – Сливен, Пловдив – Варна, Пловдив – Китен, Пловдив – Правище, Пловдив – Голям Чардак, Пловдив – Карлово, Пловдив – Ръжево Конаре, Пловдив – София, Пловдив – Храбрино, Пловдив – Марково, Пловдив – Розовец, Пловдив – Хисаря, Пловдив – Драгомир, Пловдив – Главатар, Пловдив – Ръжево, Пловдив – Строево, Пловдив – Пещера и Пловдив – Стара Загора** за превоз на пътници по утвърдени маршрутни разписания от Областна и Републиканска транспортни схеми, квота на Община

Пловдив, считано от датата на издаване на решението, за срок от 1 година или до сключване на договор с избран изпълнител след проведена процедура за възлагане на обществена поръчка по реда на ЗОП, което от двете обстоятелства настъпи първо, считано от датата на издаване на решението.

От описаната по-горе фактическа обстановка е видно, че е налице непосредствен риск от прекъсване изпълнението на важна обществена услуга по смисъла на чл. 5, § 5 от Регламент /ЕО/ № 1370 на Европейския парламент и на Съвета на Европа от 23 окт. 2007 год. за превоз на пътници по горепосочените автобусни линии от Областна и Републиканска транспортни схеми, квота на Община Пловдив, което обуславя обществената потребност от тяхното изпълнение.

Следва да се има предвид, че общественият превоз на пътници с автобуси по утвърдени транспортни схеми представлява специфична услуга от особено важно значение. В немалко населени места, за жителите им, транспортната услуга е единственият начин за придвижване към работните им места, болничните, банковите, училищните, административните учреждения и др., което я обосновава като част от „критичната инфраструктура“ - с основно значение за поддържането на жизненоважни обществени функции, здравето, безопасността, сигурността, икономическото или социалното благосъстояние на населението и чието нарушаване или унищожаване би имало значителни негативни последици на общинско, областно и национално ниво в резултат на невъзможността да се запазят тези функции, поради което следва да се осигури непрекъснатост на превоза на пътници с автобуси по утвърдени транспортни схеми. Също така следва да се има предвид, че град Пловдив е категоризиран като урбанизирана територия от особена важност.

При хипотеза за прекъсване на обществен транспорт по горепосочените автобусни линии е налице възможността за сериозно обществено напрежение в гр. Пловдив, област Пловдив и по всички населени места по направления по маршрута на автобусите, за което е наложително предприемане на спешната мярка във вид на поисканото от Кмета на Община Пловдив и ръководената от него администрация, като компетентен орган, който е задължен да организира и ръководи обществената услугата за превоз на пътници по утвърдени маршрутни разписания по автобусни линии от всички видове транспортни схеми, квота на Община Пловдив.

Ето защо е наложително да се предприемат действия с цел да не се прекъсне предоставянето на услугата по превоз на пътници с автобуси. Съгласно разпоредба на чл. 5, § 5 от Регламент /ЕО/ № 1370, в случай на прекъсване на услугите или на непосредствен риск от такова прекъсване, компетентният орган може да предприеме „спешна мярка“, като разреши на възложителя на обществената услуга да възложи „пряко“ или „формално“ да удължи срока на действащия договор/и.

Предприемане на „спешна мярка“, по смисъла на чл. 5, § 5 от Регламент /ЕО/ № 1370 на ЕП и СЕ във връзка с чл. 16 „д“, ал. 6 от Наредба № 2 от 15.03.2002 г. на МТС, от компетентния орган не представлява единичен административен акт, с който той е овластен да взима еднолични решения и съгласно същия регламент на ЕС, представлява форма на защита на населението при настъпване на

неблагоприятни условия, при които е прекъсната или има непосредствен риск от прекъсване на обществената услуга за превоз на пътници с автобуси по утвърдени транспортни схеми.

Предприемане на „спешна мярка“ от компетентния орган има за цел да осигури непрекъснатост на транспортната услуга до извършване на всички законови задължения от страна на възложителя, след което той е задължен да проведе процедура за възлагането им, по реда на ЗОП или ЗК, за който случай това е било сторено, което води до заключение, че е възникнало отново правото за прилагане на „спешна мярка“ по смисъла на чл. 5 § 5 от Регламент (ЕО) № 1370/2007 на Европейския парламент и на Съвета на Европа при изключителни нужди по преценка на компетентния орган.

*Предвид гореизложеното, на основание чл.5, §5 от Регламент (ЕО) № 1370 на ЕП и СЕ, във връзка с чл. 16 „д“, ал. 6 от Наредба № 2 от 15.03.2002 г., за условията и реда за утвърждаване на транспортни схеми и за осъществяване на обществени превози на пътници с автобуси, поради наличието на непосредствен риск от прекъсване на особено важна обществена услуга за превоз на пътници с автобуси по посочените линии, констатирано по-горе*

#### **РАЗРЕШАВАМ:**

Кметът на Община Пловдив да извърши „пряко възлагане“ на обществената услуга за превоз на пътници по автобусните линии: **Пловдив – Асеновград, Пловдив – Искра, Пловдив – Рудозем, Пловдив – Смолян, Пловдив – Казанлък, Пловдив – Златитрап /през Оризаре/, Пловдив – Пазарджик, Пловдив – Хасково, Пловдив – Кричим /през Перушица/, Пловдив – Кричим /през Стамболийски/, Пловдив – Велико Търново, Пловдив – Кърджали, Пловдив – Ахтопол, Пловдив – Благоевград, Пловдив – Сливен, Пловдив – Варна, Пловдив – Китен, Пловдив – Правище, Пловдив – Голям Чардак, Пловдив – Карлово, Пловдив – Ръжево Конаре, Пловдив – София, Пловдив – Храбрино, Пловдив – Марково, Пловдив – Розовец, Пловдив – Хисаря, Пловдив – Драгомир, Пловдив – Главатар, Пловдив – Ръжево, Пловдив – Строево, Пловдив – Пещера и Пловдив – Стара Загора** за превоз на пътници по утвърдени маршрутни разписания от Областна и Републиканска транспортни схеми, квота на Община Пловдив, включително и поотделно за всяко едно от направленията, за срок до **6 месеца**, считано от 17.06.2023 г. и/или до **избора на изпълнител в резултат на проведена процедура по ЗОП, което от двете събития настъпи по-рано.**

Изпълнителят на обществената услуга следва да отговаря на изискванията на чл. 2, ал.1 от Наредба № 33 от 3 ноември 1999 г. за обществен превоз на пътници и товари на територията на Република България.

В срока на разрешителното, процедурата за възлагане на обществена поръчка за извършване на обществен превоз по горепосочените договори следва да бъде започната и завършена при условията и реда, определени с Регламент (ЕО) № 1370 на ЕП и СЕ, Закона за автомобилните превози и Наредба № 2 от 15.03.2002 година за условията и реда за утвърждаване на транспортни схеми и за



осъществяване на обществен превоз на пътници с автобуси на Министерство на транспорта и съобщенията.

Изложеното дотук обосновава необходимостта от защита на особено важни обществени интереси, а именно осигуряване на непрекъснатост на обществената услуга по транспортно обслужване на населението по горепосочените автобусни линии, поради което и на основание чл. 60, ал. 1 от АПК

### ДОПУСКАМ:

Предварително изпълнение на настоящото решение, поради наличие на непосредствен риск от прекъсване на обществената услуга по горепосочените автобусни линии.

Настоящото решение да се публикува в един местен и един национален ежедневник, както и да се съобщи на кмета на Община Пловдив по реда на АПК.

На основание чл. 16 д, ал. 8 от Наредба № 2 от 15.03.2002 г. на МТС, за условията и реда за утвърждаване на транспортни схеми и за осъществяване на общински превози на пътници с автобуси решението може да бъде обжалвано пред Административен съд – Пловдив от всяко заинтересовано лице в 14 – дневен срок от публикуването му. Жалбата се подава чрез Областен управител на област Пловдив.

АНГЕЛ СТОЕВ ДЪ  
Областен управител на област Пловдив

