



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Пловдив

РЕШЕНИЕ

№ *РХ-20-96* / *21.09.2023 г.*

С постъпило в Областна администрация - Пловдив писмо вх. № РД-37-227/17.08.2023 г., г-н Здравко Димитров – Кмет на Община Пловдив, уведомява за наличие на непосредствен риск от прекъсване на важна обществена услуга - обслужването на населението по автобусните линии: **Пловдив – Панагюрище, Пловдив – Златосел, Пловдив – Раковски, Пловдив – Велинград и Пловдив - Старосел** за превоз на пътници по утвърдени маршрутни разписания от Републиканска и Областна транспортни схеми, квота на Община Пловдив, като се е обърнал към Областния управител на област Пловдив с молба да бъдат предприети конкретни действия, а именно – „спешна мярка“ по смисъла на чл.5, §5 от Регламент (ЕО) № 1370/2007 на Европейския парламент и на Съвета на Европа от 23.10.2007 г., състояща се в разрешаване „пряко възлагане“ и/или предоставяне на „формално съгласие за удължаване срока на превозите“ за извършването на обществена услуга за превоз на пътници по действащите маршрутни разписания.

В писмото се посочва, че по предложение на г-н Величко Родопски – Зам.-кмет на Община Пловдив, изпълняващ длъжността кмет на Община Пловдив, съгласно Заповед №22ОА-2301/30.09.2022 г., Общински съвет – Пловдив е приел Решение № 502, взето с Протокол №21/10.11.2022 г. за провеждане на процедура за възлагане на обществената поръчка с предмет: „Възлагане на интегрирана обществена услуга за превоз по линиите от Областната и Републиканска транспортна схеми, квота на Община Пловдив и сключване на договор с избран изпълнител“, като е възложил на Кмета на Община Пловдив или упълномощено от него лице, да организира и проведе процедура по реда на Закона за обществените поръчки и сключи договор с определените изпълнители за срок от 5 /пет/ години.

В изпълнение на Решение №502, взето с Протокол № 21/10.11.2022 г. на Общински съвет – Пловдив, Кметът на Община Пловдив на основание чл. 18, ал. 1, т. 1 във връзка с чл. 20, ал. 1, т. 1 , б. „б“ от ЗОП с Решение № 20221212-0267-0028 от 30.12.2022 г. е открил процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет „Възлагане на обществен превоз на пътници по линиите от Областната транспортна схема от квотата на Община Пловдив по 28 обособени позиции“.

В изпълнение на същото Решение № 502, взето с Протокол № 21/10.11.2022 г. на Общински съвет – Пловдив, Кметът на Община Пловдив с Решение № F350455 от 03.04.2023 г. и уникален номер в ЦАИС ЕОП: 00267-2023-0047 е открил процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Възлагане на обществен превоз на пътници по линиите от Републиканската транспортна схема от квотата на Община Пловдив по 19 обособени позиции“.

Посочено е, че двете процедури за възлагане на обществен превоз на пътници по линиите от Републиканската и Областна транспортни схеми, квота на Община Пловдив, са прекратени поради липсата на ясни и точни правила в образеца на „Калкулация“ и неприложима формула, по която да бъдат оценени представените в процедурите предложения.

Решенията за прекратяване на процедурите по възлагане на обществен превоз на пътници по линиите от Републиканска и Областна транспортни схеми, квота на Община Пловдив, са оспорени пред Комисия за защита на конкуренцията, която с Решение № 651/06.07.2023 г. и Решение № 676/13.07.2023 г., е оставила жалбите „без уважение“.

Решение № 651/06.07.2023 г. на Комисията за защита на конкуренцията, постановено по преписка № КЗК-417/426/2023 г. и Решение № 676/13.07.2023 г. на Комисията за защита на конкуренцията, постановено по преписка № КЗК-416/2023 г., са обжалвани с касационни жалби през Върховен административен съд – София.

Община Пловдив е посочила, че всичко това прави невъзможно провеждането на нова процедура и избор на изпълнители, на които да бъде възложен превоз на пътници по линиите от Републиканска и Областна транспортни схеми, квота на Община Пловдив, по реда и съгласно сроковете на ЗОП.

С предходно Решение № РД-20-45/30.03.2023 г. на Областен управител на област Пловдив, за срок до 6 месеца, считано от 30.03.2023 г., общинската администрация е сключила Договор № 23ДГ-372/04.04.2023 г. със срок до 30.09.2023 г.

С горечитираното писмо, Кметът на Община Пловдив уведомява Областния управител на област Пловдив, че при така стеклите се обстоятелства населението на Община Пловдив, ползващо автобусните линии, остава без транспортно обслужване и моли да бъдат предприети конкретни действия, а именно „спешна мярка“ по смисъла на чл.5, §5 от Регламент (ЕО) № 1370/2007 на Европейския парламент и на Съвета на Европа от 23.10.2007 г., състояща се във вид на „**пряко възлагане**“, включително и поотделно за всяко едно от направленията по автобусни линии: **Пловдив – Панагюрище, Пловдив – Златосел, Пловдив – Раковски, Пловдив – Велинград и Пловдив - Старосел** за превоз на пътници по утвърдени маршрутни разписания от Републиканска и Областна транспортни схеми, квота на Община Пловдив, считано от датата на издаване на решението, за срок от 1 година или до сключване на договор с избран изпълнител след проведена процедура за възлагане на обществена поръчка по реда на ЗОП, което от двете обстоятелства настъпи първо.



От описаната по-горе фактическа обстановка е видно, че е налице непосредствен риск от прекъсване изпълнението на важна обществена услуга по смисъла на чл. 5, § 5 от Регламент /ЕО/ № 1370 на Европейския парламент и на Съвета на Европа от 23 окт. 2007 год. за превоз на пътници по горепосочените автобусни линии от Републиканска и Областна транспортни схеми, квота на Община Пловдив, което обуславя обществената потребност от тяхното изпълнение.

Следва да се има предвид, че общественият превоз на пътници с автобуси по утвърдени транспортни схеми представлява специфична услуга от особено важно значение. В немалко населени места, за жителите им, транспортната услуга е единственият начин за придвижване към работните им места, болничните, банковите, училищните, административните учреждения и др., което я обосновава като част от „критичната инфраструктура“ - с основно значение за поддържането на жизненоважни обществени функции, здравето, безопасността, сигурността, икономическото или социалното благосъстояние на населението и чието нарушаване или унищожаване би имало значителни негативни последици на общинско, областно и национално ниво в резултат на невъзможността да се запазят тези функции, поради което следва да се осигури непрекъснатост на превоза на пътници с автобуси по утвърдени транспортни схеми. Също така следва да се има предвид, че град Пловдив е категоризиран като урбанизирана територия от особена важност.

При хипотеза за прекъсване на обществен транспорт по горепосочените автобусни линии е налице възможността за сериозно обществено напрежение в гр. Пловдив, област Пловдив и във всички населени места по направления по маршрута на автобусите, за което е наложително предприемане на спешната мярка във вид на поисканото от Кмета на Община Пловдив и ръководената от него администрация, като компетентен орган, който е задължен да организира и ръководи обществената услугата за превоз на пътници по утвърдени маршрутни разписания по автобусни линии от всички видове транспортни схеми, квота на Община Пловдив.

Ето защо е наложително да се предприемат действия с цел да не се прекъсне предоставянето на услугата по превоз на пътници с автобуси. Съгласно разпоредбата на чл. 5, § 5 от Регламент /ЕО/ № 1370, в случай на прекъсване на услугите или на непосредствен риск от такова прекъсване, компетентният орган може да предприеме „спешна мярка“, като разреши на възложителя на обществената услуга да възложи „пряко“ или „формално“ да удължи срока на действащия договор/и.

Предприемане на „спешна мярка“, по смисъла на чл. 5, § 5 от Регламент /ЕО/ № 1370 на ЕП и СЕ във връзка с чл. 16 „д“, ал. 6 от Наредба № 2 от 15.03.2002 г. на МТС, представлява форма на защита на населението при настъпване на неблагоприятни условия, при които е прекъсната или има непосредствен риск от прекъсване на обществената услуга за превоз на пътници с автобуси по утвърдени транспортни схеми.



Тя има за цел да осигури непрекъснатост на транспортната услуга до извършване на всички законови задължения от страна на възложителя, след което той е задължен да проведе процедура за възлагането им, по реда на ЗОП или ЗК, за който случай това е било сторено, което води до заключение, че е възникнало отново правото за прилагане на „спешна мярка“ по смисъла на чл. 5 § 5 от Регламент (ЕО) № 1370/2007 на Европейския парламент и на Съвета на Европа при изключителни нужди по преценка на компетентния орган.

Предвид гореизложеното, на основание чл.5, §5 от Регламент (ЕО) № 1370 на ЕП и СЕ, във връзка с чл. 16 „д“, ал. 6 от Наредба № 2 от 15.03.2002 г., за условията и реда за утвърждаване на транспортни схеми и за осъществяване на обществени превози на пътници с автобуси, поради наличието на непосредствен риск от прекъсване на особено важна обществена услуга за превоз на пътници с автобуси по посочените линии, констатирано по-горе

РАЗРЕШАВАМ:

Кметът на Община Пловдив да извърши „**пряко възлагане**“ на обществената услуга за превоз на пътници по автобусните линии: **Пловдив – Панагюрище, Пловдив – Златосел, Пловдив – Раковски, Пловдив – Велинград и Пловдив - Старосел** за превоз на пътници по утвърдени маршрутни разписания от Републиканска и Областна транспортни схеми, квота на Община Пловдив, включително и поотделно за всяко едно от направленията, за срок до **3 месеца**, считано от 01.10.2023 г. и/или до **избора на изпълнител в резултат на проведена процедура по ЗОП, което от двете събития настъпи по-рано.**

Изпълнителят на обществената услуга следва да отговаря на изискванията на чл. 2, ал.1 от Наредба № 33 от 3 ноември 1999 г. за обществен превоз на пътници и товари на територията на Република България.

В срока на разрешителното, процедурата за възлагане на обществена поръчка за извършване на обществен превоз по горепосочените договори следва да бъде започната и завършена при условията и реда, определени с Регламент (ЕО) № 1370 на ЕП и СЕ, Закона за автомобилните превози и Наредба № 2 от 15.03.2002 година за условията и реда за утвърждаване на транспортни схеми и за осъществяване на обществен превоз на пътници с автобуси на Министерство на транспорта и съобщенията.

След приключване на процедурата по възлагане на маршрутните разписания на основание чл. 19, ал. 7 от Закона за автомобилните превози следва да предоставите информация по тях.

Изложеното дотук обосновава необходимостта от защита на особено важен обществен интерес, а именно осигуряване на непрекъснатост на обществената услуга по транспортно



обслужване на населението по горепосочените автобусни линии, поради което и на основание чл. 60, ал. 1 от АПК

ДОПУСКАМ:

Предварително изпълнение на настоящото решение, поради наличие на непосредствен риск от прекъсване на обществената услуга.

Настоящото решение да се публикува в един местен и един национален ежедневник, както и да се съобщи на кмета на Община Пловдив по реда на АПК.

На основание чл. 16 д, ал. 8 от Наредба № 2 от 15.03.2002 г. на МТС, за условията и реда за утвърждаване на транспортни схеми и за осъществяване на общински превози на пътници с автобуси решението може да бъде обжалвано пред Административен съд – Пловдив от всяко заинтересовано лице в 14 – дневен срок от публикуването му. Жалбата се подава чрез Областен управител на област Пловдив.

Д-Р ИНЖ. ИЛИЯ ЗЕМБИЛЕВ

Областен управител на област Пловдив

