



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Пловдив

РЕШЕНИЕ

№ РД-20-161 / 13.12.2023 г.

С постъпило в Областна администрация - Пловдив писмо вх. № РД-37-288/16.11.2023 г., г-н Костадин Димитров – Кмет на Община Пловдив, уведомява за наличие на непосредствен риск от прекъсване на важна обществена услуга - обслужването на населението по автобусните линии: Пловдив – Асеновград, Пловдив – Искра, Пловдив – Рудозем, Пловдив – Смолян, Пловдив – Казанлък, Пловдив – Златитрап /през Оризаре/, Пловдив – Пазарджик, Пловдив – Хасково, Пловдив – Кричим /през Перушица/, Пловдив – Кричим /през Стамболийски/, Пловдив – Велико Търново, Пловдив – Кърджали, Пловдив – Ахтопол, Пловдив – Благоевград, Пловдив – Сливен, Пловдив – Варна, Пловдив – Китен, Пловдив – Правище, Пловдив – Голям Чардак, Пловдив – Карлово, Пловдив – Ръжево Конаре, Пловдив – София, Пловдив – Храбрино, Пловдив – Марково, Пловдив – Розовец, Пловдив – Хисаря, Пловдив – Драгомир, Пловдив – Главатар, Пловдив – Ръжево, Пловдив – Строево, Пловдив – Пещера, Пловдив – Стара Загора, Пловдив – Панагюрище, Пловдив – Златосел, Пловдив – Раковски, Пловдив – Велинград и Пловдив - Старосел за превоз на пътници по утвърдени маршрутни разписания от Републиканската и Областната транспортна схема, които са квота на Община Пловдив, като се е обърнал към Областния управител на област Пловдив с молба да бъдат предприети конкретни действия, а именно – „спешна мярка“ по смисъла на чл.5, §5 от Регламент (ЕО) № 1370/2007 на Европейския парламент и на Съвета от 23.10.2007 г., състояща се в разрешаване „пряко възлагане“ за извършването на обществена услуга за превоз на пътници по действащите маршрутни разписания.

В писмото се посочва, че по предложение на г-н Величко Родопски – Зам.-кмет на Община Пловдив, изпълняващ длъжността кмет на Община Пловдив, съгласно Заповед №220А-2301/30.09.2022 г., Общински съвет – Пловдив е приел Решение № 502, взето с Протокол № 21/10.11.2022 г., за провеждане на процедура за възлагане на обществената поръчка с предмет: „Възлагане на интегрирана обществена услуга за превоз по линиите от

Републиканската и Областната транспортна схема, квота на Община Пловдив и сключване на договор с избран изпълнител“, като е възложил на Кмета на Община Пловдив или упълномощено от него лице, да организира и да проведе процедура по реда на Закона за обществените поръчки и да сключи договор с определените изпълнители за срок от 5 /пет/ години.

В изпълнение на Решение №502, взето с Протокол № 21/10.11.2022 г. на Общински съвет – Пловдив, Кметът на Община Пловдив на основание чл. 18, ал. 1, т. 1 във връзка с чл. 20, ал. 1, т. 1, б. „б“ от ЗОП с Решение № 20221212-0267-0028 от 30.12.2022 г. е открил процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет „Възлагане на обществен превоз на пътници по линиите от Областната транспортна схема от квотата на Община Пловдив по 28 обособени позиции“.

В изпълнение на същото Решение № 502, взето с Протокол № 21/10.11.2022 г. на Общински съвет – Пловдив, Кметът на Община Пловдив с Решение № F350455 от 03.04.2023 г. и уникален номер в ЦАИС ЕОП: 00267-2023-0047 е открил процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Възлагане на обществен превоз на пътници по линиите от Републиканската транспортна схема от квотата на Община Пловдив по 19 обособени позиции“.

Посочено е, че двете процедури за възлагане на обществен превоз на пътници по линиите от Републиканската и Областната транспортна схема, квота на Община Пловдив, са прекратени поради липсата на ясни и точни правила в образеца на „Калкулация“ и неприложима формула, по която да бъдат оценени представените в процедурите предложения.

Решенията за прекратяване на процедурите по възлагане на обществен превоз на пътници по линиите от Републиканската и Областната транспортна схема, квота на Община Пловдив, са оспорени пред Комисия за защита на конкуренцията, която с Решение № 651/06.07.2023 г. и Решение № 676/13.07.2023 г., е оставила жалбите „без уважение“.

Решение № 651/06.07.2023 г. на Комисията за защита на конкуренцията, постановено по преписка № КЗК-417/426/2023 г., и Решение № 676/13.07.2023 г. на Комисията за защита на конкуренцията, постановено по преписка № КЗК-416/2023 г., са обжалвани с касационни жалби пред Върховен административен съд – София, който се е произнесъл със свое Решение № 10308/30.10.2023 г. и Решение № 10993/13.11.2023 г.

Община Пловдив е посочила, че всичко това прави невъзможно провеждането на нова процедура и избор на изпълнители, на които да бъде възложен превоз на пътници по линиите от Републиканската и Областната транспортна схема, квота на Община Пловдив, по реда и съгласно сроковете на ЗОП.



С горепосоченото писмо с вх. № РД-37-288/16.11.2023 г., Кметът на Община Пловдив уведомява Областния управител на област Пловдив, че при така стеклите се обстоятелства населението на Община Пловдив, ползващо автобусните линии, остава без транспортно обслужване и моли да бъдат предприети конкретни действия, а именно „спешна мярка“ по смисъла на чл.5, §5 от Регламент (ЕО) № 1370/2007 на Европейския парламент и на Съвета от 23.10.2007 г., състояща се във вид на „**пряко възлагане**“, включително и поотделно за всяко едно от направленията по автобусни линии: **Пловдив – Асеновград, Пловдив – Искра, Пловдив – Рудозем, Пловдив – Смолян, Пловдив – Казанлък, Пловдив – Златитрап /през Оризаре/, Пловдив – Пазарджик, Пловдив – Хасково, Пловдив – Кричим /през Перушица/, Пловдив – Кричим /през Стамболийски/, Пловдив – Велико Търново, Пловдив – Кърджали, Пловдив – Ахтопол, Пловдив – Благоевград, Пловдив – Сливен, Пловдив – Варна, Пловдив – Китен, Пловдив – Правище, Пловдив – Голям Чардак, Пловдив – Карлово, Пловдив – Ръжево Конаре, Пловдив – София, Пловдив – Храбрино, Пловдив – Марково, Пловдив – Розовец, Пловдив – Хисаря, Пловдив – Драгомир, Пловдив – Главатар, Пловдив – Ръжево, Пловдив – Строево, Пловдив – Пещера, Пловдив – Стара Загора, Пловдив – Панагюрище, Пловдив – Златосел, Пловдив – Раковски, Пловдив – Велинград и Пловдив - Старосел** за превоз на пътници по утвърдени маршрутни разписания от Републиканската и Областната транспортна схема, квота на Община Пловдив, считано от датата на издаване на решението, за срок до 1 (една) година или до сключване на договор с избран изпълнител след проведена процедура за възлагане на обществена поръчка по реда на ЗОП, което от двете обстоятелства настъпи първо.

От описаната по-горе фактическа обстановка е видно, че е налице непосредствен риск от прекъсване изпълнението на важна обществена услуга по смисъла на чл. 5, §5 от Регламент /ЕО/ № 1370 на Европейския парламент и на Съвета от 23.10.2007 г. за превоз на пътници по горепосочените автобусни линии от Републиканската и Областната транспортна схема, квота на Община Пловдив, което обуславя обществената необходимост от тяхното изпълнение.

Следва да се има предвид, че общественият превоз на пътници с автобуси по утвърдени транспортни схеми представлява специфична услуга от особено важно значение. В немалко населени места за жителите им транспортната услуга е единственият начин за придвижване към работните им места, болничните, банковите, учебните, административните учреждения и др., което я обосновава като част от „критичната инфраструктура“ - с основно значение за поддържането на жизненоважни обществени функции, здравето, безопасността, сигурността, икономическото или социалното благосъстояние на населението и чието нарушаване или



унищожаване би имало значителни негативни последици на общинско, областно и национално ниво в резултат на невъзможността да се запазят тези функции, поради което следва да се осигури непрекъснатост на превоза на пътници с автобуси по утвърдени транспортни схеми. Също така следва да се има предвид, че град Пловдив е категоризиран като урбанизирана територия от особена важност.

При хипотеза на прекъсване на обществения транспорт по горепосочените автобусни линии е налице възможността за сериозно обществено напрежение в Община Пловдив, в общините на територията на област Пловдив, както и в останалите населени места по маршрута на автобусите, за което е наложително предприемане на спешната мярка, поискана от Кмета на Община Пловдив и ръководената от него общинска администрация като компетентен орган, задължен да организира и ръководи обществената услуга за превоз на пътници по утвърдени маршрутни разписания по автобусни линии от всички видове транспортни схеми, квота на Община Пловдив.

В тази връзка е наложително да се предприемат действия с цел да не се прекъсне предоставянето на услугата по превоз на пътници с автобуси. Съгласно разпоредбата на чл. 5, §5 от Регламент /ЕО/ № 1370 на Европейския парламент и Съвета, в случай на прекъсване на услугите или на непосредствен риск от такова прекъсване компетентният орган може да предприеме „спешна мярка“, като разреши на възложителя на обществената услуга да възложи „пряко“ или „формално“ да удължи срока на действащия договор/и.

Предприемане на „спешна мярка“, по смисъла на чл. 5, § 5 от Регламент /ЕО/ № 1370 на Европейския парламент и Съвета във връзка с чл. 16 „д“, ал. 6 от Наредба № 2 от 15.03.2002 г. за условията и реда за утвърждаване на транспортни схеми и за осъществяване на обществени превози на пътници с автобуси на Министерството на транспорта и съобщенията, представлява форма на защита на населението при настъпване на неблагоприятни условия, при които е прекъсната или има непосредствен риск от прекъсване на обществената услуга за превоз на пътници с автобуси по утвърдени транспортни схеми.

Предвид гореизложеното и на основание чл.5, §5 от Регламент (ЕО) № 1370 на Европейския парламент и Съвета, във връзка с чл. 16 „д“, ал. 6 от Наредба № 2 от 15.03.2002 г. за условията и реда за утвърждаване на транспортни схеми и за осъществяване на обществени превози на пътници с автобуси, поради наличието на непосредствен риск от прекъсване на особено важна обществена услуга за превоз на пътници с автобуси по посочените линии, констатирано по-горе



РАЗРЕШАВАМ:

Кметът на Община Пловдив да извърши „пряко възлагане“ на обществената услуга за превоз на пътници по автобусните линии: Пловдив – Асеновград, Пловдив – Искра, Пловдив – Рудозем, Пловдив – Смолян, Пловдив – Казанлък, Пловдив – Златитрап /през Оризаре/, Пловдив – Пазарджик, Пловдив – Хасково, Пловдив – Кричим /през Перушица/, Пловдив – Кричим /през Стамболийски/, Пловдив – Велико Търново, Пловдив – Кърджали, Пловдив – Ахтопол, Пловдив – Благоевград, Пловдив – Сливен, Пловдив – Варна, Пловдив – Китен, Пловдив – Правище, Пловдив – Голям Чардак, Пловдив – Карлово, Пловдив – Ръжево Конаре, Пловдив – София, Пловдив – Храбрино, Пловдив – Марково, Пловдив – Розовец, Пловдив – Хисаря, Пловдив – Драгомир, Пловдив – Главатар, Пловдив – Ръжево, Пловдив – Строево, Пловдив – Пещера, Пловдив – Стара Загора, Пловдив – Панагюрище, Пловдив – Златосел, Пловдив – Раковски, Пловдив – Велинград и Пловдив - Старосел за превоз на пътници по утвърдени маршрутни разписания от Републиканската и Областната транспортна схема, квота на Община Пловдив, включително и поотделно за всяко едно от направленията, за срок до **6 (шест) месеца**, считано от 17.12.2023 г. и/или до **избора на изпълнител в резултат на проведена процедура по ЗОП**, което от двете събития настъпи по-рано.

В срока на Решението процедурата за възлагане на обществена поръчка за извършване на обществен превоз по горепосочените договори следва да бъде започната и завършена при условията и реда, определени с Регламент (ЕО) № 1370 на Европейския парламент и Съвета, Закона за автомобилните превози и Наредба № 2 от 15.03.2002 година за условията и реда за утвърждаване на транспортни схеми и за осъществяване на обществен превоз на пътници с автобуси на Министерството на транспорта и съобщенията.

След приключване на процедурата по възлагане на маршрутните разписания на основание чл. 19, ал. 7 от Закона за автомобилните превози следва да предоставите информация за тях.

Изложеното дотук обосновава необходимостта от защита на особено важен обществен интерес, а именно осигуряване на непрекъснатост на обществената услуга по транспортно обслужване на населението по горепосочените автобусни линии, поради което и на основание чл. 60, ал. 1 от АПК



ДОПУСКАМ:

Предварително изпълнение на настоящото решение, поради наличие на непосредствен риск от прекъсване на обществената услуга.

Настоящото решение да се публикува в един местен и един национален ежедневник, както и да се съобщи на Кмета на Община Пловдив по реда на АПК.

На основание чл. 16 д, ал. 8 от Наредба № 2 от 15.03.2002 г. за условията и реда за утвърждаване на транспортни схеми и за осъществяване на общински превози на пътници с автобуси решението може да бъде обжалвано пред Административен съд – Пловдив от всяко заинтересовано лице в 14 – дневен срок от публикуването му. Жалбата се подава чрез Областен управител на област Пловдив.

Д-Р ИНЖ. ИЛИЯ ЗЮМБИДЕВ

Областен управител на област Пловдив