



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**МИНИСТЕРСТВО НА ВЪТРЕШНИТЕ РАБОТИ**

Рег. № 812100-15405, екз. №.....  
31.08.....2023 г.

ДО  
ОБЛАСТНИЯ УПРАВИТЕЛ НА  
ОБЛАСТ ПЛОВДИВ  
Г-Н ИЛИЯ ЗЮМБИЛЕВ  
4002 ПЛОВДИВ  
ПЛ. „НИКОЛА МУШАНОВ“ № 1  
На Ваш № ОКД-07-5/02.11.2022 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ЗЮМБИЛЕВ,

Предоставеният План за защита при бедствия на област Пловдив е разгледан от членовете на постоянната Национална координационна група към Съвета за намаляване на риска от бедствия (Съвета) по чл. 62, ал. 3 от Закона за защита при бедствия (ЗЗБ) и от органите по пожарна безопасност и защита на населението на Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“ – МВР (ГДПБЗН-МВР), относно спазването на изискванията на ЗЗБ и „Указания за разработването и готовността за изпълнението планове за защита при бедствия“ (Указанията) на Съвета, дадени на основание чл. 9, ал. 15 от ЗЗБ.

Във връзка с чл. 9, ал. 9 от ЗЗБ, съгласувам предоставения План за защита при бедствия на област Пловдив със следните бележки:

1. В таблиците относно съгласуване на плана и предоставяне на екземпляри от същия е необходимо да се включат всички структури на единната спасителна система (ЕСС), на които са възложени задачи/мерки за изпълнение в плана за защита при бедствия на област Пловдив (в съответните раздели – Превенция и Реагиране и в планове за конкретни специфични опасности), като например: УОГС; ПСС; Регионална дирекция „Социално подпомагане“; ЕВН; „Сити газ“; „Автомагистрали“ ЕАД; БЛРС и др.

2. В Раздел I „Въведение“, т. 12 „Въвеждане на плана в действие“ е необходимо да се приведе в съответствие с чл. 48, ал. 2 и чл. 50, ал. 1 от ЗЗБ.

3. В Раздел II „Профил на риска“:

- на стр. 24 е необходимо заглавието на т. 3.5 „Хидрография“ да се заемни с „Води“;
- на стр. 76, в последния абзац текстът „За описаните райони със значителен потенциален риск от наводнения за басейна на реките Марица и Тунджа, са изработени проекти на Карти на районите под заплахата и Карти на районите с риск от наводнения, които са в процес на утвърждаване към момента на актуализация на настоящия план.“ е необходимо да се замени с „За описаните райони със значителен потенциален риск от наводнения са изготвени и утвърдени карти на заплахата и карти на риска от наводнения.“.

4. В Раздел III „Превенция“:

- е необходимо текстът на стр. 106, булет „Закон за безопасното използване на ядрената енергия за мирни цели“ (към т. 1 „Правна рамка“) да се замени със „Закон за безопасно използване на ядрената енергия“;
- в таблица № 12 „Мерки за превенция“ на стр. 107-109 е необходимо да се посочат конкретни срокове за изпълнение (месец, година) на мерките за превенция;
- „Мярка 14“ от таблица № 12 „Мерки за превенция“ е свързана с реагирането при бедствия и следва да бъде пренесена на подходящо място в Раздел V „Реагиране“.

5. В Раздел IV „Готовност“ е необходимо да се определи конкретен орган/структура на ЕСС отговорен/а за изпълнението за всяка от посочените дейности в т. 3.2, т. 4.1 и т. 4.2, включително за изготвянето на посочените документи в т. 3.2.1, т. 3.2.2, т. 3.2.5, т. 3.2.6, както и да бъдат определени конкретни срокове (месец, година), предвид посоченото в част „Методи за изпълнение на мерките за готовност“ в т. 2.4.2. „Допълнителна информация за разработване на раздел ГОТОВНОСТ“ от Указанията на Съвета.

6. В Раздел V „Реагиране“:

- е необходимо да се определи реда за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт, на съставните части на единната спасителна система и населението при опасност или възникване на бедствия, във връзка с изискванията на чл. 9, ал. 3, т. 7 от ЗЗБ и предвид т. 2.5.1. „Цел и основни компоненти на раздел РЕАГИРАНЕ“ от Указанията на Съвета;

- е необходимо да се установят ясно информационните протоколи, чрез които информацията, отнасяща се до бедствието и неговите последици, да бъде ефективно събирана, анализирана и споделена;

- т. 3.1.11 „Формирования на въоръжените сили“ е направена некоректна препратка към приложение № 20, вместо към приложение № 19.

7. В Раздел VI „Възстановяване и подпомагане“ е необходимо да се определи начинът за предоставяне на информация на населението и редът за докладване, включително описание на процеса за представяне на доклади от екипа по възстановяване, предвид посоченото в т. 2.6.1 „Цел и основни компоненти на раздел ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ И ПОДПОМАГАНЕ“ от Указанията на Съвета.

8. В Раздел VII „Мониторинг и оценка“ е необходимо е да се посочи кой отговаря за поддържане актуалността на плана, включително и на списъците на ресурсите, периодичността

за преразглеждане и актуализиране на плана и как ще се осъществи координацията, предвид посоченото в т. 2.7.4 „Поддържане на актуален план“ от Указанията на Съвета.

9. Към съответните части от плана е необходимо да се приложат разчети за евакуация и разсредоточаване съгласно чл. 11 от Наредба за условията и реда за провеждане на евакуация и разсредоточаване, изготвени в съответствие с изискванията на чл. 9, ал. 2 от същата наредба.

10. В Приложение № 13 „План за действие при земетресения“:  
- от компетентността на областния управител е да координира и контролира дейността на ръководителите на териториалните звена на централната администрация на изпълнителната власт на територията на областта, в тази връзка следва да отпаднат посочените за отговорни структури за изпълнението на функции и задачи по областния план институции като: Министерство на отбраната (МО) и Министерство на здравеопазването (МЗ) (МО е посочено в таблицата към т. 11 „Изпълнение на защитни действия“, а МЗ е посочено в таблицата към т. 12 „Изпълнение на дейности по възстановяване“);

- констатирано е неправилно препращане към Приложение № 5 на основния план плана, вместо към Приложение № 9 на основния план;

- навсякъде в плана думите „Националния институт по геофизика, геодезия и картография“ е необходимо да се заменят с думите „Националния институт по геофизика, геодезия и география“;

- на стр. 12 е посочено, че „Ранното предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и на населението при бедствия се определят с Наредба за условията и реда за функциониране на националната система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и населението при бедствия и за оповестяване при въздушна опасност...“. С посочената наредба се определят условията и редът за функциониране на Националната система за ранно предупреждение и оповестяване, а съгласно чл. 7, ал. 1 от същата наредба реда за ранното предупреждение и оповестяването на органите на изпълнителната власт, на съставните части на ЕСС и на населението при опасност или възникване на бедствия, следва да бъде определен в плана за защита при бедствия;

- на стр. 12 е записано, че ОЦ на РДПБЗН координира дейностите на основата на „стандартна оперативна процедура“. В тази връзка, „стандартната оперативна процедура“, следва да бъде приложена към плана за защита при бедствия.

11. В Приложение № 14 „План за действие при наводнение“:

- на стр. 24 е посочено, че „Ранното предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и на населението при бедствия се определят с Наредба за условията и реда за функциониране на националната система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и населението при бедствия и за оповестяване при въздушна опасност...“. С посочената наредба се определят условията и редът за функциониране на Националната система за ранно предупреждение и оповестяване, а съгласно чл. 7, ал. 1 от същата наредба реда за ранното предупреждение и оповестяването на органите на изпълнителната власт, на съставните части на ЕСС и на населението при опасност или възникване на бедствия, следва да бъде определен в плана за защита при бедствия;

- на стр. 24 е записано, че ОЦ на РДПБЗН координира дейностите на основата на стандартна оперативна процедура. В тази връзка, стандартната оперативна процедура, следва

да бъде приложена към плана за защита при бедствия;

- в т. IX „Ресурсно (финансово и материално) осигуряване на изпълнението на плана“ е необходимо да се посочи финансовото осигуряване за успешното изпълнение на дейностите, заложи в плана.

12. В Приложение № 15 „План за действие при ядрена и радиационна авария“:

- на стр. 4, текстът „За тях, съгласно Наредбата за аварийно планиране и аварийна готовност при ядрена и радиационна авария (Обн. ДВ, бр.94/29.11.2011 г., изм. ДВ, бр. 55/07.07.2017г.) зоната за аварийно планиране е площадката на обекта/съоръжението в реални граници. При авария в тези обекти по прогноза на АЯР не се очаква възникване на необходимост от прилагане на защитни мерки извън площадката, затова в настоящия план не се планират защитни мерки за тях.“ е необходимо да се замени с „При авария в тези обекти (категория III) не се очаква възникване на необходимост от прилагане на защитни мерки извън площадката, затова в настоящия план не се предвиждат защитни мерки.“;

- на стр. 7, текстът на т. 6 „При ядрена или радиационна авария се очаква транспортната инфраструктура да бъде замърсена с радиоактивен прах“ (към т. IV „Приети условия за планиране, основани на описаните ситуации“) е необходимо да се замени с „При ядрена или радиационна авария е възможно част от транспортната инфраструктура да бъде замърсена“;

- на стр. 7 в т. 1.1 „Предупреждение и оповестяване“ (към т. V „Последователност на действията“), е посочено, че „Ранното предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и на населението при бедствия се определят с Наредба за условията и реда за функциониране на националната система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и населението при бедствия и за оповестяване при въздушна опасност...“. С посочената наредба се определят условията и редът за функциониране на Националната система за ранно предупреждение и оповестяване, а съгласно чл. 7, ал. 1 от същата наредба реда за ранното предупреждение и оповестяването на органите на изпълнителната власт, на съставните части на ЕСС и на населението при опасност или възникване на бедствия, следва да бъде определен в плана за защита при бедствия;

- на стр. 7 в т. 1.1 „Предупреждение и оповестяване“ (към т. V „Последователност на действията“) е записано, че ОЦ на РДПБЗН координира дейностите на основата на стандартна оперативна процедура. В тази връзка, стандартната оперативна процедура, следва да бъде приложена в плана за защита при бедствия;

- в четвърти абзац на стр. 7 в текста „Компетентните съставни части на ЕСС, отговорни за изпълнение на дейностите при радиационна и ядрена авария - АЯР, РДПБЗН, ОДМВР, ЦСМП, БЧК, РЗИ, ОДБХ, РИОСВ, кметовете на засегнатите общини, „В и К“ ООД привеждат в готовност силите и средствата за реагиране“ следва да отпадне „АЯР“ като отговорна институция по областния план;

- на стр. 8-10, в таблица 1 „Защитни дейности при инцидент с ИЙТ“ и Таблица 2 „Защитни дейности при ядрена авария“ към т. 2 „Изпълнение на защитни дейности“ (към т. V „Последователност на действията“), в колона „Отговорни структури“ следва да отпадне „АЯР“ и „НЦРРЗ“ като отговорни институции по областния план;

- на стр. 11, в таблица 3 към т. 4.2 „Дейности по подпомагане и възстановяване“ (към т. V „Последователност на действията“), в колона „Отговорни структури“ следва да отпадне „АЯР“ като отговорна институция по областния план;

- в т. IX „Ресурсно (финансово и материално) осигуряване на изпълнението на плана“ да се посочи финансовото осигуряване за успешното изпълнение на дейностите, заложи в плана;

- в приложение № 1, т. II „При получаване на сигнал за евакуация“, текстът „В пунктовете, на границата на 30-километровата зона, ще получите указания за новото ви местожителство“ да отпадне, тъй като област Пловдив не попада в границите на тази зона;

13. В приложение № 16 „План за действие при пожари на територията на област Пловдив“:

- на стр. 6, е посочено, че „Ранното предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и на населението при бедствия се определят с Наредба за условията и реда за функциониране на националната система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и населението при бедствия и за оповестяване при въздушна опасност...“. С посочената наредба се определят условията и редът за функциониране на Националната система за ранно предупреждение и оповестяване, а съгласно чл. 7, ал. 1 от същата наредба реда за ранното предупреждение и оповестяването на органите на изпълнителната власт, на съставните части на ЕСС и на населението при опасност или възникване на бедствия, следва да бъде определен в плана за защита при бедствия;

- от компетентността на областния управител е да координира и контролира дейността на ръководителите на териториалните звена на централната администрация на изпълнителната власт на територията на областта, в тази връзка следва да отпаднат посочените за отговорни структури за изпълнението на функции и задачи по областния план институции като: Агенция за ядрено регулиране (АЯР), Министерство на здравеопазването (МЗ) (АЯР и МЗ са посочени в таблицата към т. 9 „Изпълнение на защитни дейности по възстановяване“ на стр. 14-15);

- посочените Приложения 16.1 и 16.2 е необходимо да се заменят с приложените образци в писмото, рег. № 04-02-190/30.10.2022 г. на заместник-министъра на отбраната.

14. В Приложение № 17 „План за действие при биологично заразяване - епидемии, епизоотии и епифитотии“:

- на стр. 4, е посочено, че „Ранното предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и на населението при бедствия се определят с Наредба за условията и реда за функциониране на националната система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и населението при бедствия и за оповестяване при въздушна опасност...“. С посочената наредба се определят условията и редът за функциониране на Националната система за ранно предупреждение и оповестяване, а съгласно чл. 7, ал. 1 от същата наредба реда за ранното предупреждение и оповестяването на органите на изпълнителната власт, на съставните части на ЕСС и на населението при опасност или възникване на бедствия, следва да бъде определен в плана за защита при бедствия;

- т. 1.2 „Време за привеждане в готовност“ е необходимо да се прецизира, тъй като не всички посочени структури поддържат „постоянна“ оперативна готовност и работят на „непрекъснат сменен режим“. Например: РЗИ, ОДБХ, кметове на общини, РДГ, ОД „Земеделие“;

- в таблица 1 към т. 3 „Изпълнение на защитни дейности“ на стр. 6, ред „Определяне на местата на контролно-пропускателните пунктове, пунктовете за санитарна обработка,

пунктовете за оказване на първа помощ и полевите болници“ към колона „Дейности, задачи и функции“, следва да отпаднат думите „полеви болници“.

15. В Приложение № 18 „План за действие при голяма промишлена авария с отделяне на опасни химични вещества“:

- на стр. 13, е посочено, че „*Ранното предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и на населението при бедствия се определят с Наредба за условията и реда за функциониране на националната система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и населението при бедствия и за оповестяване при въздушна опасност...*“. С посочената наредба се определят условията и редът за функциониране на Националната система за ранно предупреждение и оповестяване, а съгласно чл. 7, ал. 1 от същата наредба реда за ранното предупреждение и оповестяването на органите на изпълнителната власт, на съставните части на ЕСС и на населението при опасност или възникване на бедствия, следва да бъде определен в плана за защита при бедствия;

- на стр. 13 е отбелязано, че „*ОЦ на РДПБЗН уведомява компетентните съставни части на Единната спасителна система и координира по-нататъшната дейност на основата на стандартна оперативна процедура (Приложение № 69 към точка 9 от НПЗБ приет с РМС №973/ 29.12.2010 г.), СОП №06- Координиране на структурите от Единната спасителна система при промишлени аварии*“. Посочената стандартна оперативна процедура е приложение към Националния план за защита при бедствия. В тази връзка следва да се разработи стандартна оперативна процедура на областно ниво и същата да се приложи към плана.

16. В Раздел VI „Възстановяване и подпомагане“ на основния план (в таблицата към т. 11 „*Функции и отговорности при възстановяване и подпомагане*“ на стр. 142) и в планове за специфични опасности (Приложение № 13 „План за действие при земетресения“, Приложение № 14 „План за действие при наводнение“, Приложение № 15 „План за действие при ядрена и радиационна авария“, Приложение № 16 „План за действие при пожари на територията на област Пловдив“ и Приложение № 18 „План за действие при голяма промишлена авария с отделяне на опасни химични вещества“) е необходимо да се прецизират задачите възложени на Областен съвет на БЧК – Пловдив, съобразно становището в писмо изх. № 2209/25.11.2022 г. на генералния директор на БЧК.

17. В плана и приложенията към него навсякъде, съкращението „РЦСМП“ е необходимо да се замени с „ЦСМП-Пловдив“.

18. Приложение № 9 „Схема за управление и комуникации при бедствено положение“ е необходимо да се прецизира, като се определи комуникацията с всички структури на ЕСС при изпълнението на областния плана в случай на възникване на бедствие.

19. Точка 9 в Приложение № 12 „*Заповед за обявяване на бедствено положение (образец)*“, е необходимо да се прецизира, тъй като взаимодействието и координацията на силите и средствата на частите на ЕСС, участващи в изпълнение на задачите се осъществява от ръководителя на операциите, съгласно чл. 31, ал. 1 от ЗЗБ. Ръководителят на операциите може да създаде щаб на ръководителя на операциите.

20. Приложение № 19 „Искания до МО за предоставяне на помощ при бедствие и за привличане на дежурен вертолет“ на плана е необходимо да се редактира, съобразно бележките в писмо рег. № 04-02-190/30.10.2022 г. на заместник-министъра на отбраната.

Горепосочените бележки е необходимо да бъдат отразени в Плана за защита при бедствия на област Пловдив, преди утвърждаването му със заповед на областния управител, съгласно изискванията на чл. 9, ал. 9 от ЗЗБ.

Сканирано копие на утвърдения областен план да се предостави в ГДПБЗН.

ПРИЛОЖЕНИЯ: 1. План за защита при бедствия на област Пловдив – 3 бр. класъори;  
2. Писмо рег. № 04-02-190/30.10.2022 г. на заместник-министъра на отбраната;  
3. Писмо изх. № 2209/25.11.2022 г. на генералния директор на БЧК.

МИНИСТЪР:

Калин Стоянов