



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Пловдив

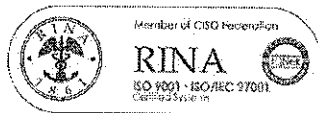
РЕШЕНИЕ

№ РД-20-32 / 07-03 / 2016 г.

С писмо вх. №РР-14-17/19.02.2016 г. Кметът на община Пловдив се е обърнал към Областния управител на област Пловдив с молба да бъде предприета „спешна мярка“ по смисъла на чл.5, §5 от Регламент (ЕО) №1370/2007 на Европейския парламент и на Съвета на Европа от 23 октомври 2007 г. относно обществените услуги за пътнически превоз с железопътен и автомобилен транспорт и за отмяна на регламенти (ЕИО) №1191/69 и (ЕИО) №1107/70 на Съвета, състояща се в пряко възлагане извършването на обществена услуга за превоз на пътници по градски автобусни линии с №1 и №66, част от Общинската транспортна схема на община Пловдив, за срок от 1 година и/или до избора на изпълнител в резултат на проведена процедура по ЗОП, което от двете събития настъпи по-рано.

Искането за издаване на решение за предприемане на „спешна мярка“ се аргументира в хронологичен порядък с предприетите до настоящия момент правни действия от страна на община Пловдив с оглед осигуряване изпълнението на транспортната услуга. Транспортната услуга по градски автобусни линии с №1 и №66 се е изпълнявала от ЕТ „Грация – Ваня Симеонова“ на основание сключен договор от 10.05.2007 г. за превоз на пътници по част от линиите от утвърдената общинска транспортна схема на община Пловдив. По повод получено предизвестие в община Пловдив за прекратяване на договора на основание т. V.1.1 (писмо №15ПЗ062/19.02.2015 г.) е отправено искане от Кмета на общината до Областния управител на област Пловдив за предприемане на „спешна мярка“ по смисъла на чл.5, §5 от Регламент (ЕО) №1370/2007 на Европейския парламент и на Съвета на Европа от 23 октомври 2007 г. поради създаден непосредствен риск от прекъсване на транспортната услуга (писма №РД-37-19/26.02.2015 г. и РД-37-19/27.02.2015 г.). С Решение №РД-20-11/04.03.2015 г. Областният управител на област Пловдив разрешава на Кмета на община Пловдив пряко възлагане на обществената услуга за превоз на пътници по градски автобусни линии с №1 и №66, за срок на изпълнение до една година и/или до избора на изпълнител в резултат на проведена процедура по ЗОП, на основание чл.5, §5 от Регламент (ЕО) №1370 на ЕП и СЕ във връзка с чл.16,б „д“, ал.6 от Наредба №2 от 15.03.2002 г. за условията и реда за утвърждаване на транспортни схеми и за осъществяване на обществени превози на пътници с автобуси. На основание чл.60, ал.1 АПК е допуснато предварително изпълнение на решението, чието спиране не е поискано при оспорването му пред Административен съд – Пловдив, поради което е бил налице подлежащ на изпълнение административен акт. С допълнително споразумение към договор от 10.05.2007 г. правоотношенията между община Пловдив и ЕТ „Грация – Ваня Симеонова“ са прекратени, считано от 09.03.2015 г.

В изпълнение на Решение №РД-20-11/04.03.2015 г., при условията на пряко възлагане, община Пловдив сключва два договора със срок на действие, считано от 09.03.2015 г. до 08.03.2016 г. вкл., за осъществяване на интегрирана обществена услуга по линии с №1 и №66, с „АЛМУС БУС“ ЕООД, ЕИК 202730516 и с „АВТОТРАНС-2000“ ООД, ЕИК 115535593. В тази връзка обективната невъзможност за провеждане на процедура за избор на изпълнител по реда на ЗОП се обуславя от приключилите в края на календарната 2015 г. административни дейности по проект „Модернизация и развитие на устойчив градски транспорт в град Пловдив“, осъществяван по Договор BG16PO001/1.5-03-0001-C0001 с финансовата подкрепа на ОП „РР 2007-2013“, съфинансирана от Европейския фонд за регионално развитие.



4002 Пловдив, пл. Никола Мушанов 1,
тел.: +359 32 605 511, факс: +359 32 625 719
e-mail: governor@pd.government.bg, web: www.pd.government.bg

Въз основа на описаната фактическа обстановка, предвид факта, че е образувано административно производство за издаване на индивидуален административен акт, на основание чл.26, ал.1 във вр. чл.34 и чл.35 от АПК, за искането от Кмета на община Пловдив е уведомен „ХЕБРОС БУС“ ООД, ЕИК 115008465, в качеството му на „заинтересована страна“, и му е предоставено право да изрази становище в тридневен срок от получаване на уведомлението (писмо №РР-14-17/24.02.2016 г.). В указания срок „ХЕБРОС БУС“ ООД представя подробни фактически и правни мотиви относно неоснователност на искането за прилагане на „спешна мярка“ по чл.5, §5 от Регламент (ЕО) №1370 на ЕП и СЕ (писмо вх.№РР-14-17/25.02.2016 г.). Прилага следните писмени доказателства: Заповед №ОА-1002/08.05.2007 г. на кмета на община Пловдив; Решение №43/22.02.2007 г. на общински съвет –Пловдив; СР №421/25.02.2016 г. по адм.д.№689/2015 г. на АС-Пловдив (п.№РР-14-17/26.02.2016 г.).

Молбата на Кмета на община Пловдив за предприемане на „спешна мярка“ по чл.5, §5 от Регламент (ЕО) №1370 на ЕП и СЕ (п.№РР-14-17/19.02.2016 г.) се явява допустима, като подадена от лице с правен интерес, но разгледана по същество, в контекста на представените от страните писмени доказателства, преценени поотделно и в тяхната съвкупност, се явява неоснователна, поради следните фактически и правни съображения:

Не е налице прекъсване на услугата или възникнал непосредствен риск от преустановяване изпълнението на транспортната услуга за обществен превоз на пътници по градски автобусни линии с №1 и №66 при прекратяване действието на договорите за превоз, сключени от 09.03.2015 г. до 08.03.2016 г., с „АЛМУС БУС“ ЕООД и „АВТОТРАНС-2000“ ООД. На основание Решение №43, взето с Протокол №3 от 22.02.2007 г. на Общински съвет – Пловдив е проведен конкурс за възлагане обслужването на групи линии от общинската транспортна схема на община Пловдив. Решението не е обжалвано по съдебен ред и се е стабилизирало като административен акт. Със Заповед №ОА-1002/08.05.2007 г. на кмета на община Пловдив за класиране на участниците в конкурса, „ХЕБРОС БУС“ ООД е определен за изпълнител на I група линии, сред които е и линия №1, на II група линии и на IV група линии, сред които е и линия №66, а ЕТ „Грация – Ваня Симеонова“ е подизпълнител на „ХЕБРОС БУС“ ООД. Изрично в заповедта е визирано да се сключат договори за изпълнение по реда на чл.26, ал.2 от Наредба №2/15.03.2007 г. за условията и реда за утвърждаване на транспортни схеми и за осъществяване на обществени превози на пътници с автобуси и леки автомобили, с определените за изпълнители правни субекти. За изпълнител на I и IV група линии е избран именно „ХЕБРОС БУС“ ООД и фактът, че община Пловдив в качеството си на Възложител, не е встъпила във валидни договорни правоотношения с фирмата, а е сключила директно договор за превоз от 10.05.2007 г. с определения за подизпълнител ЕТ „Грация – Ваня Симеонова“ не води до извода, че е осъществен правомерно фактическият състав на влязлата в сила Заповед №ОА-1002/08.05.2007 г. на Кмета на община Пловдив (като подлежащ на изпълнение стабилен административен акт), нито до извода, че със сключването на договор с подизпълнител, избраният за изпълнител „ХЕБРОС БУС“ ООД е изгубил автоматично (едва ли не „ex lege“) качеството си на изпълнител. С отключение на това обстоятелство е очевидно, че правата и задълженията на ЕТ „Грация-Ваня Симеонова“ по сключените с община Пловдив на 10.05.2007 г. договор за обществен превоз на пътници по линии №1 и 66 не са самостоятелни, а произтичат и се явяват производни от правата на „ХЕБРОС БУС“ ООД. Съгласно утвърдените с Решение №43/22.02.2007 г. конкурсни критерии: „С участник в конкурса, спечелил група линии се подписва договор с продължителност в зависимост от средния възрастов състав на автобусите, с които участва в конкурса –над 3 г. – 10 годишен договор“ - т.9 от „Класиране“ и предвид изменението на чл.26, ал.2 от Наредба №2/15.03.2007 г., ДВ, бр.44/2011 г., се констатира, че качеството „изпълнител“ на транспортна услуга за пакета линии от I и IV група „ХЕБРОС БУС“ ООД притежава до месец май 2017 г., независимо от обстоятелството дали с него е сключен или не договор за превоз. Следователно при действието на приложимата законодателна уредба към момента на приемане на Решение №43/22.02.2007 г. и Заповед №ОА-1002/08.05.2007 г., сключването на договор с изпълнителя, в резултат на проведена конкурсна процедура, от страна на Кмета на общината, в изпълнение решението на местния орган на самоуправление (т.4 от Р.№43/22.02.2007 г.), се явява правомощие, което се осъществява само в условията на обвързана компетентност, но не и в условията на оперативна самостоятелност.

В контекста на гореизложеното, основанийето за предприемане на „спешна мярка“ чрез пряко възлагане е прекъсване на услугите по съответните автобусни линии или при непосредствен риск от такова прекъсване, съгласно чл.5, §5 от Регламент (ЕО) №1370/2007 г. на ЕП и на СЕ, което в настоящия случай считам, че не е налице при обективното наличие на определен от Кмета на община Пловдив изпълнител за същите тези линии за период до месец май 2017 г., т.е. не са налице „свободни линии“, за които да бъде предприемана спешната мярка.



4002 Пловдив, пл. Никола Мушанов 1,
тел.: +359 32 605 511; факс: +359 32 625 719
e-mail: governor@pd.government.bg , web: www.pd.government.bg

Ето защо, на основание чл.57, ал.5 от АПК във връзка с чл.5,§5 от Регламент (ЕО) №1370/2007 г. на ЕП и на СЕ и чл.16, б. "д" от Наредба №2/15.03.2002 г. за условията и реда за утвърждаване на транспортни схеми и за осъществяване на обществени превози на пътници с автобуси

НЕ РАЗРЕШАВАМ:

Кметът на община Пловдив да възложи пряко обществена услуга за превоз на пътници по градски автобусни линии с №1 и №66, част от Общинската транспортна схема на община Пловдив, считано от 09.03.2016 г., за срок на изпълнение до една година и/или до избора на изпълнител в резултат на проведена процедура по ЗОП или ЗК, което от двете събития настъпи по-рано и отхвърлям молбата му в писмо вх.№РР-14-17/19.02.2016 г. за прилагане на „специална мярка“ по чл.5,§5 от Регламент (ЕО) №1370/2007 г. на ЕП и на СЕ като неоснователна.

На основание чл.60, ал.1 от АПК ДОПУСКАМ предварително изпълнение на настоящото решение.

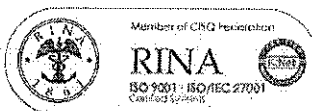
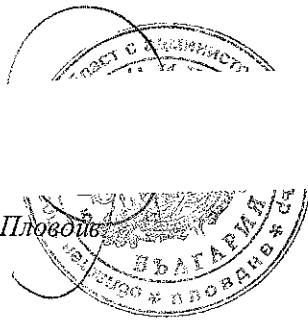
Настоящото решение да се публикува в един местен и един национален ежедневник, както и да се съобщи на Кмета на община Пловдив и на „ХЕБРОС БУС“ ООД, ЕИК 115008465, със седалище и адрес на управление гр. Пловдив, МАКЕДОНИЯ №1, Автогара „Родопи“, ет.2, представлявано от управителя инж. Веселин Дошков, по реда на АПК.

На основание чл.16д, ал.8 от Наредба №2 от 15.03.2002 г. за условията и реда за утвърждаване на транспортни схеми и за осъществяване на обществени превози на пътници с автобуси решението може да се обжалва пред Административен съд – Пловдив от всяко заинтересувано лице в 14-дневен срок от публикуването му. Жалбата се подава чрез Областния управител на област Пловдив.

С уважение,

ЗДРАВКО ДИМИТРОВ

Областен управител на област Пловдив



4002 Пловдив, пл. Никола Мушанов 1,
тел.: +359 32 605 511, факс: +359 32 625 719
e-mail: governor@pd.government.bg, web: www.pd.government.bg