

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Пловдив

РЕШЕНИЕ

№ РД-20-37, 17.03.2016 г.

С писма вх. № РР-12-111/15.03.2016 г., № РР-12-112/15.03.2016 г., № РР-12-113/15.03.2016 г., № РР-12-114/15.03.2016 г. и № РР-12-115/15.03.2016 г., Кметът на община Асеновград се е обърнал към Областния управител на област Пловдив с искане да бъдат предприети конкретни действия, а именно - „спешна мярка“ по смисъла на чл.5, §5 от Регламент (ЕО) № 1370/2007 на Европейския парламент и на Съвета на Европа от 23 октомври 2007 г., състояща се в удължаване на срока на договори за извършването на обществена услуга за превоз на пътници по действащите маршрутни разписания по автобусни линии от Областната транспортна схема, квота на община Асеновград и по линии от утвърдената общинска транспортна схема на община Асеновград, както следва:

1. По искане вх. № РР-12-111/15.03.2016 г.:

Договор за обслужване на маршрутните разписания по градска автобусна линия № 2 и градска автобусна линия №3, сключен на 18.03.2011 год. между кмета на община Асеновград и „Комексмаш-Васил Пиронков“ ЕООД.

2. По искане вх. № РР-12-112/15.03.2016 г.:

Договор за обслужване на маршрутните разписания по линиите Асеновград - с.Мулдава; Асеновград - с.Стоево; Асеновград - с.Милево, сключен на 18.03.2011 год. между кмета на община Асеновград и „Комексмаш-Васил Пиронков“ ЕООД;

3. По искане вх. № РР-12-113/15.03.2016 г.:

Договор за обслужване на маршрутните разписания по самостоятелна линия Асеновград-Пловдив през квартал Горни и Долни Воден е сключен на 18.03.2011 год. между кмета на община Асеновград и „Комексмаш-Васил Пиронков“ ЕООД;

4. По искане вх. № РР-12-114/15.03.2016 г.:

Договор за обслужване на маршрутните разписания по самостоятелна градска линия № 5, сключен на 18.03.2011 год. между кмета на община Асеновград и „Комексмаш – Васил Пиронков“ ЕООД;

5. По искане вх. № РР-12-115/15.03.2016 г.:

Договор за обслужване на маршрутните разписания по линиите Асеновград-Пловдив; Асеновград - с.Три могили; Асеновград - с.Мостово; Асеновград - с.Добростан, сключен на 17.03.2011 год. между кмета на община Асеновград с ЕТ „Стойчев и син – Димитър Стойчев“.

В писмата на община Асеновград се уточнява, че договорите по посочените линии са сключени след проведен конкурс по наредба № 2 от 2002 год. №2 за условията и реда за утвърждаване на транспортни схеми и за осъществяване на обществени превози на пътници с автобуси издадена от Министерство на транспорта и съобщенията.

С Решение № 999/27.10.2010 год. взето с протокол № 44 от 27.10.2010 год. Общински съвет – Асеновград е приел да се проведе конкурс за възлагане на обществен превоз на пътници по утвърдени разписания, обособени в пакети /комбинирани в ефективни и неефективни/ и самостоятелни линии от общинската, областна и републиканска транспортни схеми, като на Кмета на общината е възложено изпълнението на функциите по неговото провеждане. Посочените по горе линии представляват отделни пакети от линии предмет на конкурса. Със същото решение са утвърдени критериите, начините на оценка и класиране и проектодоговор, като на основание чл.17, ал.5 от Наредба № 2 за условията и реда за

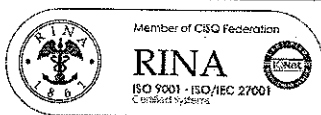
утвърждаване на транспортни схеми и за осъществяване на обществени превози на пътници с автобуси е определен съставът на комисията за провеждане на конкурса. В изпълнение на решението Кметът на общината е издал Заповед № А – 2393 от 14.12.2010 год., с която е открил конкурс за възлагане на обществен превоз на пътници по утвърдени разписания, обособени в пакети и самостоятелни линии от общинската, областната и републиканската транспортни схеми от квотата на Община Асеновград. С тази заповед са определени изискванията към кандидатите, мястото и крайният срок за подаване на предложенията и други специфични изисквания.

Със Заповед № А-95 от 25.01.2011 год. Кметът на общината е назначил комисия за провеждане на конкурса. В резултат на работата си комисията е оценила и класирала предложенията на допуснатите до участие кандидати, въз основа на което със Заповед № А235 от 18.02.2011 год. Кметът на общината е обявил кандидатите, класирани на първите три места и е определил съответния кандидат, класиран на първо място за изпълнител. Тази заповед е оспорена от участниците в конкурса, по повод на което са образувани адм.д.№ 896/2011 год. и адм.№897/2011 год. по описа на Административен съд – Пловдив. С Решение № 40/07.01.2013 год.на ПАС, постановено по адм.д. № 896/2011год. и потвърдено с Решение № 6791/18.05.2013 год. на ВАС е отменена Заповед № 235/18.02.2011 год. на Кмета на Община Асеновград в частта по т. I и т.VI, а с Решение № 2037/25.09.2012 год. на ПАС по адм.д. № 897/2011 год., потвърдено с Решение № 1943/11.02.2013 год. на ВАС е отменена Заповед № 235/18.02.2011 год. на Кмета на Община Асеновград в частта по т.II и т.IV, като и с двете решения преписката е върната на Кмета на Община Асеновград за ново произнасяне, при съблюдаване на дадените в решенията указания по тълкуването и прилагането на закона. Постановените и цитирани по-горе решения са влезли в сила и вменяват задължение на кмета на Община Асеновград да извърши ново произнасяне при дадените със съдебните решения указания.

Тъй като към момента на постановяване на съдебните актове част от членовете на комисията не са в правоотношения с община Асеновград се налага да бъде променен съставът ѝ за провеждане на конкурса. С Решение № 1157 взето на тридесет и шестото редовно заседание с протокол № 36 от 30.10.2013 год. на Общински съвет – Асеновград е сформиран нов състав на комисията за продължаване на конкурсната процедура, съобразно указанията на Съда. В изпълнение на това решение със Заповед № А- 371 от 30.01.2014 год. Кмета на Общината е назначил комисията, която да проведе конкурса за възлагане на обществен превоз по утвърдената транспортна схема. Във връзка с настъпилите междувременно /времето на осъществяване на процедурата по възлагане и времето на влизането на решенията в сила/ изменения в нормативната уредба по възлагането на превозите по транспортни схеми и по-специално свързани с промяна на Наредба 2/2002 год. на МТ и въвеждането на Глава втора и изискването на чл.16в комисията е взела решение да изпрати запитване до Изпълнителния директор на Автомобилна администрация – София. С него се иска да бъдат дадени допълнителни разяснения за начина и възможностите, по които конкурсната комисия да изпълни съдебните решения поради настъпилите промени. С вх.№ 10-00-117/07.05.2014 год. в Община Асеновград е постъпило писмо от ИА „Автомобилна администрация” – София. В същото се указва буквално следното: ”Предвид влезлите в сила промени в нормативната уредба, касаещи реда за възлагане на превози по автобусни линии – чл.19 от Закона за автомобилните превози и разпоредбите на Глава втора, Раздел I от Наредба №2/2002 год., както и влезлите в сила съдебни решения, респективно отменената в определена част Заповед № А- 235/18.02.2011 год. на кмета на Община Асеновград, следва да бъдат приложени новите изисквания.

Съгласно чл.19, ал.2 от Закона за автомобилните превози и съответно чл.16в от Наредба №2, превозите по автобусните линии се възлагат след проведена процедура по Закона за концесиите или Закона за обществените поръчки и в съответствие с Регламент /ЕО/ 1370/2007 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2007 год. относно обществените услуги за пътнически превоз с железопътен и автомобилен транспорт и за отмяна на регламенти /ЕИО/ № 1191/69 и /ЕИО/ 1107/70 на Съвета (L 315/1 от 3 декември 2007), когато възложителят предвижда компенсиране на превозвачите за извършени разходи и/или им предоставя изключителни права срещу изпълнението на задължение за обществена услуга.

С оглед получените указания, с Протокол от 17.06.2014 г. комисията по провеждане на конкурса е решила, че не извършва класиране на постъпилите предложения. С Докладна записка изх.№ 17.00.434/17.06.2014 год. на Кмета на Общината до Общински съвет – Асеновград комисията е приключила своята работа и се е произнесла с решение, че не извършва класиране поради настъпилите



нормативни промени в Наредба №2 от 15.03.2002 год. за условията и реда за утвърждаване на транспортни схеми и за осъществяване на обществени превози на пътници с автобуси и леки автомобили. Въз основа на цитираната докладна записка Общински съвет- Асеновград е приел Решение № 1518, взето с протокол 48 от 18.06.2014 год., с което отменя свое Решение №999 от 27.10.2010 год. за провеждане на конкурс за възлагане на обществен превоз на пътници по утвърдени разписания. Решението на Общински съвет е оспорено от един от участниците в конкурса, а в последствие е отменено с Решение №2315/30.10.2014 год., постановено по адм.дело № 1954/2014 год. на Административен съд – Пловдив като мотивите на съда са, че процедурата правилно е започнала по реда на чл.17 от Наредбата и следва да продължи по този ред.

Към настоящия момент обаче голяма част от членовете на комисията провеждаща конкурсната процедура не са в правоотношения с Община Асеновград /общински съветници, както и служители на администрацията като последица от конституиране на нов Общински съвет и промените в структурата на общинска администрация/, поради което е необходимо отново да бъде променен състава ѝ, за да бъде изпълнено съдебното решение, съгласно дадените указания.

От описаната фактическа обстановка е видно, че към настоящия момент конкурсната процедура не е финализирана и не може да бъде завършена преди 18.03.2016 год., а посочените автобусни линии са съществуващи и са част от действащата транспортна схема на Община Асеновград, което обуславя обществената потребност от тяхното изпълнение. Налице е непосредствен риск от прекъсване изпълнението на важна обществена услуга по смисъла на чл.5, §5 от Регламент /ЕО/ №1370 на Европейския парламент и на Съвета на Европа от 23 окт.2007 год.

Съгласно посочения текст, в случай на прекъсване на услугите или на непосредствен риск от такова прекъсване компетентният орган може да предприеме спешна мярка във вид на пряко възлагане или формално съгласие за удължаване на обществена поръчка за услуги. Следва да се отбележи, че съгласно чл.5, §5 от Регламент (ЕО) № 1370/2007 възлагането или удължаването на обществена поръчка за услуги чрез спешна мярка, не следва да надвишават две години.

До настоящия момент за обслужването на посочените линии от страна на Областен управител, на област Пловдив не е прилагана спешна мярка по смисъла на чл. 5, параграф 5 от Регламент (ЕО) № 1370/2007 на Европейския парламент и на Съвета на Европа.

Предвид гореизложеното, на основание чл.5, §5 от Регламент (ЕО) № 1370 на ЕП и СЕ, във връзка с чл.16 „д“, ал.6 от Наредба №2 от 15.03.2002 г., за условията и реда за утвърждаване на транспортни схеми и за осъществяване на обществени превози на пътници с автобуси

РЕШИХ:

Давам формално съгласие за удължаване на срока на договора за обществена поръчка за услуга за превоз на пътници по следните действащи маршрутни разписания по автобусни линии от Областната транспортна схема, квота на община Асеновград и Общинската транспортна схема на община Асеновград както следва:

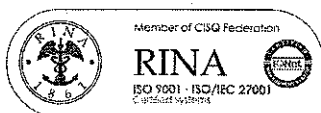
1. По искане вх. № РР-12-111/15.03.2016 г.:

Договор за обслужване на маршрутните разписания по градска автобусна линия № 2 и градска автобусна линия №3, сключен на 18.03.2011 год. между кмета на община Асеновград и „Комексмаш-Васил Пиронков” ЕООД.

2. По искане вх. № РР-12-112/15.03.2016 г.:

Договор за обслужване на маршрутните разписания по линиите Асеновград - с.Мулдава; Асеновград - с.Стоево; Асеновград - с.Милево, сключен на 18.03.2011 год. между кмета на община Асеновград и „Комексмаш-Васил Пиронков” ЕООД;

3. По искане вх. № РР-12-113/15.03.2016 г.:



Договор за обслужване на маршрутните разписания по самостоятелна линия Асеновград-Пловдив през квартал Горни и Долни Воден е сключен на 18.03.2011 год. между кмета на община Асеновград и „Комексмаш- Васил Пиронков” ЕООД;

4. По искане вх. № РР-12-114/15.03.2016 г.:

Договор за обслужване на маршрутните разписания по самостоятелна градска линия № 5, сключен на 18.03.2011 год. между кмета на община Асеновград и „Комексмаш – Васил Пиронков” ЕООД;

5. По искане вх. № РР-12-115/15.03.2016 г.:

Договор за обслужване на маршрутните разписания по линиите Асеновград-Пловдив; Асеновград - с.Три могили; Асеновград - с.Мостово; Асеновград - с.Добростан, сключен на 17.03.2011 год. между кмета на община Асеновград с ЕТ „Стойчев и син – Димитър Стойчев”.

Определям максимален срок за удължаване на договора за обществената поръчка за услуга както следва: до избора на изпълнител в резултат на проведена процедура съобразно Решение №2315/30.10.2014 год., постановено по адм.дело № 1954/2014 год. на Административен съд – Пловдив, или по Закона за концесиите или Закона за обществените поръчки, но не повече от 1 година, считано от 18.03.2016г. за договорите по т. 1-4 и 17.03.2016 г. за договора по т.5, което от двете събития настъпи по-рано.

В срока на разрешителното, процедурата за възлагане съобразно процедурата по Решение №2315/30.10.2014 год., постановено по адм.дело № 1954/2014 год. на Административен съд – Пловдив, на обществена поръчка или концесия при условията и реда определени с Регламент (ЕО) № 1370 на ЕП и СЕ и Глава втора, Раздел I от Наредба №2 от 15.03.2002 г. на МТ следва да бъде завършена.

Изложеното до тук обосновава необходимостта от защита на особено важни обществени интереси, а именно осигуряване на непрекъснатост на обществената услуга по транспортно обслужване на населението по горепосочените договори за превоз на пътници, поради което и на основание чл. 60, ал. 1 от АПК

ДОПУСКАМ:

Предварително изпълнение на настоящото решение.

Настоящото решение да се публикува в един местен и един национален ежедневник, както и да се съобщи на кмета на община Асеновград по реда на АПК.

На основание чл. 16д, ал. 8 от Наредба №2 от 15.03.2002 г., за условията и реда за утвърждаване на транспортни схеми и за осъществяване на обществени превози на пътници с автобуси решението може да бъде обжалвано пред Административен съд – гр. Пловдив от всяко заинтересовано лице в 14 -дневен срок от публикуването му. Жалбата се подава чрез Областен управител на област Пловдив.

За Областен управител:

ВЛАДИМИР МАРИНОВ

Зам. областен управител на област Пловдив
/по заповед за заместване №ЧР-04-2/14.03.2016г/

