



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
Областен управител на област Пловдив

Изх. № АК -01-104/03.06.2020 г.

ДО  
Г-Н ДРАГОМИР ГЕОРГИЕВ  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩНСКИ СЪВЕТ  
АСЕНОВГРАД

КОПИЕ ДО:  
Д-Р ХРИСТО ГРУДЕВ -  
КМЕТ НА ОБЩИНА АСЕНОВГРАД

На Ваш изх.№160/28.05.2020 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,  
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН КМЕТ,

На основание чл.31, ал.1, т.5 от Закона за администрацията и по повод на осъществявания контрол за законосъобразност по чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА) констатирах незаконосъобразност на Решение №263, взето на 10 Редовно заседание на общински съвет Асеновград, с Протокол №10 от 27.05.2020 г.

Представям следните правни аргументи:

С Решение №263, на основание чл.21, ал.1, т.23 и ал.2, чл.20 от ЗМСМА, във връзка с чл.256, ал.1, т.1 от Закона за предучилищното и училищното образование и предвид фактическите основания в предложението с вх.№ДЗ-240/13.05.2020 г. от зам. кмета на община Асеновград, общински съвет Асеновград завишава броя на децата до 30 в първите възрастови групи и детските градини и подготвителните групи в училищата на територията на община Асеновград за учебната 2020/2021 г., при наличие на условията по чл.57 и чл.57а от Наредба за финансирането на институциите в системата на предучилищното и училищното образование – т.1; с т.2 – завишава броя на децата до 25 в яслните групи на детските градини на територията на община Асеновград за учебната 2020/2021 г., при наличие на условията по чл.57 и чл.57а от Наредба за финансирането на институциите в системата на предучилищното и училищното образование.

Решението е прието от материално компетентен административен орган, при спазване на установената от закона форма, при наличие на изискуем законен кворум по чл.27, ал.2 от ЗМСМА – присъствали 32 от общо 33 общински съветници; при наличие на необходимото мнозинство по чл.27, ал.3 от ЗМСМА: гласували „за“ са 28 общински съветници, „против“-1 и „въздържали се“-3; спазени са административно-производствените правила за издаването му, но приетият административен акт противоречи на материалния закон и поради тази причина не е в съответствие с целта на закона – основания за незаконосъобразност по см. на чл.146, т.4 и т.5 от АПК.

Като фактически мотиви за приемане на решението се посочва, че за някои райони има сериозен недостиг на места поради неравномерното разпределение на децата по райони спрямо наличната материална база, поради което ще се наложи директорите на обявят места над регламентирания в Приложение №7 от Наредба за финансирането на институциите в системата на предучилищното и училищното образование. Фактическите мотиви не се подкрепят от посочените като приложими правни норми чл.57 и чл.57а от с. н. Максималният състав на децата в яслените групи и групите в детските градини е определен в Приложение №7 към чл.53 от с. н., като за яслените групи е 18 деца, а за целодневните и полудневните групи в детските градини -23 деца. Съгласно изискванията на чл.57 от с.н. след определянето на броя на групите броят на децата в групите може да се завиши **с до 2 деца в група над максималния** съгласно [приложение № 7](#), т.е. 20 деца в яслена група и 25 деца в група в детска градина. Към така определенния максимален брой, разпоредбата на чл.57а, ал.1 – ал.3 от с.н. предоставя възможност, при определени предпоставки, максималният състав да бъде завишен над определения по чл.57 с до 3 деца, т.е. за яслена група -23 деца, а за целодневна и полудневна група в детска градина – 28 деца. Завишаването на броя на децата по чл.57а, ал.1 се извършва след решение на общинския съвет и при условие че са спазени здравните изисквания към детските градини, определени с наредба на министъра на здравеопазването, и изискванията на държавния образователен стандарт за физическата среда и информационното и библиотечното осигуряване на детските градини, училищата и центровете за подкрепа за личностно развитие. Решението на общинския съвет по ал. 2 се взема за период една учебна година само в общини с недостиг на места в детските градини.

Следователно, независимо от фактическите мотиви за приемане на решение №263, законните изисквания на чл.57 и чл.57а, ал.1-ал.3 от Наредбата за финансирането на институциите в системата на предучилищното и училищното образование не са спазени, което води до противоречие между формираната от местния орган на самоуправление воля и съответствието ѝ с целта на закона, защото нарушава последния. Съответствието между буквата и духа на закона от една страна и волята на общинския съвет може да се постигне като се образуват повече на брой групи с допустимия минимален до максимален брой деца в тях.

Предвид гореизложените фактически и правни съображения, както и на основание чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/, връщам за ново обсъждане, респ. отменя, Решение №263, взето на 10 Редовно заседание на общински съвет Асеновград, с Протокол №10 от 27.05.2020 г., в законовия 7-дневен срок в общински съвет Асеновград, като незаконосъобразно.

На основание чл.45, ал.7 от ЗМСМА следва да преразгледате в 14-дневен срок от получаване на настоящото писмо върнатото решение, в противен случай ще са налице основания да оспорим същото по съдебен ред.

*С уважение, /п/*

**ДАНИ КАНАЗИРЕВА**

*Областен управител на област Пловдив*

1.С т.І на Решение №232 се приема актуалната пазарна оценка, предложена от лицензиран оценител и въз основа на нея се определя пазарна цена за продажба на 271/1185 идеални части от поземлен имот 43298.501.176 по КК на с. Леново, трайно предназначение: урбанизирана територия, начин на трайно ползване: ниско застрояване, целия с площ от 1185 кв. м. в размер на 3 300.00 лв. (словом три хиляди и триста лева) без ДДС; с т.ІІ – дава съгласие за ликвидиране на съсобственост чрез продажба на имота по т.І с цена 3300.00 лв. без ДДС на съсобственика Г.А.И., с адрес: ул.“Ал. Батенберг“ №44; с т.ІІІ – упълномощава кмета на община Асеновград да подготви и сключи договор за продажба на описания в т.І недвижим имот – частна общинска собственост, след като издаде заповед по очл.36,ал.3 от ЗОС, респ. чл.46,ал.1 от НРПУРОИ; с т.ІV-разноските по сделката-местен данък, местни и държавни такси, както и разходи за извършване на оценка на имота от лицензиран оценител са за сметка на Г.А.И.

Решението е прието с правни основания чл.21,ал.1, т.8 от ЗМСМА, чл.36,ал.1,т.2 от ЗОС, чл.45,ал.1,т.2 от НРПУРОИ и предвид фактическите основания в докладна записка с вх.№ДЗ-225/13.05.2020 г. от зам. кмет на община Асеновград. Разгледано в контекста на приложимите изисквания за законосъобразност на административните актове съгласно чл.146, т.1 – т.5 от АПК, същото се явява незаконосъобразно поради съществено нарушение на материалния закон и несъответствие с целта на закона – самостоятелни основания за незаконосъобразност по см на чл.146, т.4 и т.5 от АПК.

Предвид гореизложените фактически и правни съображения, както и на основание чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/, връщам за ново обсъждане, Решение №1878 –в частта му по т.І, взето на 59 Редовно заседание на общински съвет Асеновград, с Протокол №59 от 24.04.2019 г., в законовия 7-дневен срок в общински съвет., като частично незаконосъобразно.

На основание чл.45, ал.7 от ЗМСМА следва да преразгледате в 14-дневен срок от получаване на настоящото писмо върнатото решение в посочената част, в противен случай ще са налице основания да оспорим същото по съдебен ред.