



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Пловдив

Изх. № АК-01-108/08.05.2018 г.

ДО
Г-Н МЛАДЕН ПЕТРОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩНСКИ
СЪВЕТ КАЛОЯНОВО

КОПИЕ ДО
Г-Н ГЕОРГИ ГЕОРГИЕВ
КМЕТ НА ОБЩИНА КАЛОЯНОВО

На Ваш изх. № 646/03.05.2018 год.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН КМЕТ,**

I. На основание чл.32, ал.2 от Закона за администрацията и във връзка с осъществявания контрол за законосъобразност по чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/, констатирах законосъобразност на Решение № 269, взето на редовно заседание с Протокол № 36 от 26.04.2018 г. на Общински съвет – Калояново.

Решение № 269, взето на редовно заседание с Протокол № 36 от 26.04.2018 г. на Общински съвет – Калояново е законосъобразно поради съществено противоречие с материалноправните разпоредби на Закона за общинската собственост (ЗОС), Закона за собствеността и ползването на земеделски земи (ЗСПЗЗ) и Правилника по прилагането му (ППЗСПЗЗ).

Решение № 269, взето на редовно заседание с Протокол № 36 от 26.04.2018 г. на Общински съвет – Калояново е прието на правно основание разпоредбите на чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА във вр. с чл. 6, ал. 1 и 3 от ЗОС. Решението е прието с мнозинство от 16 гласа „ЗА“, 1 „Въздържал се“ от общ брой на общинските съветници – 17. Приложен е списък с проведено поименно гласуване. Актът е приет въз основа на Докладна записка изх. № 637/13.04.2018 г., внесена от кмета на община Калояново.

С Решение № 269, взето на редовно заседание с Протокол № 36 от 26.04.2018 г. на Общински съвет – Калояново се обявява за частна общинска собственост поземлен имот № 000102 с площ от 10.305 дка с начин на трайно ползване (НТП) – „пасище, мера“ по КВС на с. Горна Махала, община Калояново, м. „Даймян“, при граници на поземления имот № 000280, жил. територия, № 000103, полски път, № 000105, дере. В докладната записка е посочено, че с Решение № 239, Протокол № 32/25.01.2018 г. Общински съвет – Калояново е дал съгласие за промяна на начина на трайно ползване на посочения поземлен имот от „пасище, мера“ в „изоставена нива“. Изложено е, че е стартирана процедура за промяна на НТП на имота, за приключването, на която е необходимо имотът да бъде обявен за частна общинска собственост. Излагат се твърдения за настъпила промяна на НТП, с което имотът е престанал да има характер на публична общинска собственост.

Разпоредбата на чл. 3, ал.1 от ЗОС определя общинската собственост като публична и частна. Имотите и вещите - публична общинска собственост са тези, които са определени **със закон** (арг. чл. 3, ал. 2, т. 1 от ЗОС), имотите, предназначени за изпълнение на функциите на органите на местното самоуправление и местната администрация (ал. 2, т. 2 ЗОС) и други имоти, предназначени за трайно задоволяване на обществени потребности от местно значение, определени от общинския съвет (ал. 2, т. 3 ЗОС). Видно от разпоредителната част на решението, имот № 000102 с площ от 10.305 дка с по КВС на с. Горна Махала, община Калояново, м. „Даймян“ е понастоящем с НТП – „пасище, мера“. Законът обвързва земите общинска собственост с НТП „пасище, мера“ със съществена правна последица за режима на собственост – съгласно чл. 25, ал. 1, изр. 1 от ЗСПЗЗ собствеността на общините върху мерите и пасищата **е публична**.

В чл. 78а ППЗСПЗЗ е регламентирана процедурата, при която може да бъде променен НТП на земеделската земя. Данни за стартирала процедура по промяна на начина на трайно ползване на имота от „пасище, мера“ в „изоставена нива“ се съдържат

в депозираната докладна записка, като не са приложени доказателства за нейното финализиране. Съобразно разпоредбата на чл. 78а, ал. 1 ППЗСПЗЗ собственикът на земеделска земя или упълномощено от него писмено с нотариална заверка на подписа лице може да иницира процедура по промяна на НТП за целия имот или за част от него, като подаде заявление до компетентния орган - общинската служба по земеделие (ОСЗ). За имоти с НТП – пасища, мери и ливади, е предвидено допълнително условие, към заявлението да се приложи документ от Регионалната инспекция по околната среда и водите (РИОСВ), в който е посочено, че за имота няма въведени забрани или ограничения за промяна на начина на трайно ползване, произтичащи от заповеди за защитени зони по смисъла на Закона за биологичното разнообразие и за защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии, или от планове за управление на защитени зони или защитени територии. Промяна на НТП на имоти, включени в обхвата на специализиран слой „Постоянно затревени площи“, може да се извършва само след тяхното изключване от слоя с нарочна заповед на министъра на земеделието, храните и горите. Производството продължава с назначаване на комисия в законоустановен състав от началника на ОСЗ (чл. 78а, ал. 2 ППЗСПЗЗ), която, заедно с собственика или упълномощено от него лице, извършва проверка на място и установява действителния начин на трайно ползване на имота. За извършената проверка се съставя протокол, който отразява констатациите на комисията. Същият следва да се одобри от началника на съответната ОСЗ. От анализа на цитираните норми следва, че актът, с който се променя начина на трайно ползване на земеделска земя, е одобрен от началника на съответната ОСЗ **протокол**, съставен от комисията по чл. 78а, ал. 2 от ППЗСПЗЗ. При наличие на такъв влязъл в сила административен акт, следва да се предприеме отразяване на промяната на начина на трайно ползване по реда на Наредба № 49 от 05.11.2004 г. за поддържане на картата на възстановената собственост.

Промяната на НТП на общинските мери и пасища по указания ред, които по силата на чл. 25, ал. 1 ЗСПЗЗ са публична общинска собственост, е правно-релевантният юридически факт за трансформация на вида общинска собственост от публична в частна. При преглед на представената документация се установи, че липсват данни за изпълнение на гореописаната административна процедура, което изключва възможността за промяна на собствеността по реда на чл. 6, ал. 1 ЗОС.

Предвид гореизложените фактически и правни съображения и на основание чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/, връщам в законовия 7-дневен срок за ново обсъждане, респ. отмяна в Общински съвет - Калояново Решение № 269, взето на редовно заседание с Протокол № 36 от 26.04.2018 г. на Общински съвет – Калояново, като незаконосъобразно.

На основание чл.45, ал.7 от ЗМСМА Ви указвам, че следва да преразгледате в 14-дневен срок от получаване на настоящото писмо приетото решение, в противен случай ще са налице основания да оспорим същото по съдебен ред.

С уважение,

ЗДРАВКО ДИМИТРОВ

Областен управител на област Пловдив

лп