



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Пловдив

Изм. № АК-01-25#2

07.02.2020 г.

ДО
Г-Н ДОНЬО ТОДОРОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИ
СЪВЕТ КАРЛОВО
гр. Карлово, ул. „Петко Събев” № 1

На Ваш № 00-47-20/03.02.2020 г.

КОПИЕ ДО
Д-Р ЕМИЛ КАБАИВАНОВ
КМЕТ НА ОБЩИНА КАРЛОВО
гр. Карлово, ул. „Петко Събев” № 1

Относно: Връщане за ново обсъждане и съобразяване със законовите изисквания на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за реда на придобиване, управление и разпореждане с общинска собственост – Община Карлово, в частта ѝ на § 7, приета с Решение № 60, взето с протокол № 7 от 30.01.2020 г. на Общински съвет Карлово

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ТОДОРОВ,

На основание чл. 32, ал. 2 от Закона за администрацията, във връзка с чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/ връщам за ново обсъждане в Общински съвет Карлово и съобразяване със законовите изисквания, в законовия 7-дневен срок, **Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за реда на придобиване, управление и разпореждане с общинска собственост – Община Карлово, в частта ѝ на § 7, приета с Решение № 60, взето с протокол № 7 от 30.01.2020 г. на Общински съвет Карлово.** Същата, в посочената част, е незаконосъобразна поради следните съображения:

С **решение № 60**, на основание чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА, във връзка с чл. 8, ал. 2 от Закона за общинска собственост /ЗОС/, предвид изложеното в предложението № 93-00-53/08.01.2020 г. от кмета на Община Карлово, Общински съвет Карлово приема Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за реда на придобиване, управление и разпореждане с общинска собственост – Община Карлово, както е посочено в решението.

С § 7 от Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за реда на придобиване, управление и разпореждане с общинска собственост – Община Карлово се създава нова ал. 7 на чл. 24: „Предоставените помещения на политическите партии /коалиции/ не могат да се отдават под наем, да се пренаемат, да се преотстъпват за ползване, да се ползват съвместно по договор с

трети лица, освен когато подпомагат дейността на партията и се запазва основното им предназначение.“

Условията и редът за безвъзмездното предоставяне на помещения за нуждите на общинските ръководства на политическите партии са подробно регламентирани в Закона за общинската собственост и в Закона за политическите партии. Въз основа на разпоредбите на закона те могат и следва до бъдат доразвити в детайли в Наредбата за реда на придобиване, управление и разпореждане с общинска собственост, приета на основание чл. 8, ал. 2 от ЗОС, но без да влизат в противоречие с разпоредбите на закона. В противен случай, разпоредбите от подзаконов нормативен акт, какъвто е наредбата по чл. 8, ал. 2 от ЗОС, които противоречат на разпоредбите на закона, са незаконосъобразни, по аргумент от разпоредбата на чл. 15, ал. 1 от Закона за нормативните актове /ЗНА/, според която нормативният акт трябва да съответства на Конституцията и на другите нормативни актове от по-висока степен и от нормата на чл. 15, ал. 3 от ЗНА, предвиждаща, че ако постановление, правилник, наредба или инструкция противоречат на нормативен акт от по-висока степен, правораздавателните органи прилагат по-високия по степен акт.

Съгласно разпоредбата на чл. 14, ал. 4 от ЗОС, безвъзмездното предоставяне на имоти по ал. 1 за нуждите на общинските ръководства на политическите партии, отговарящи на условията, предвидени в Закона за политическите партии, се извършва от кмета на общината без търг или конкурс по ред, определен в наредбата по чл. 8, ал. 2 от ЗОС.

Според нормата на чл. 32, ал. 2 от Закона за политическите партии /ЗПП/, предоставените помещения на политически партии не може да се преотдават под наем и да се преотстъпват за ползване. Такива помещения може да се ползват съвместно по договор с трети лица само за цели, пряко свързани с дейността на партията. В тези помещения не може да се извършва стопанска дейност.

При съпоставяне на редакцията на § 7 от Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за реда на придобиване, управление и разпореждане с общинска собственост – Община Карлово /НИД на НРПУРОС/, с която се създава нова ал. 7 на чл. 24, с разпоредбата на чл. 32, ал. 2 от ЗПП се установява противоречие на наредбата със закона. От прочита на § 7 от НИД на НРПУРОС, създаващ ал. 7 на чл. 24 се стига до извода, че **във всички случаи** предоставените помещения на политическите партии /коалиции/ не могат да се отдават под наем, да се пренаемат, да се преотстъпват за ползване, да се ползват съвместно по договор с трети лица, **освен когато** подпомагат дейността на партията и се запазва основното им предназначение. Въведеното условие дава възможност предоставените помещения на политическите партии /коалиции/ да се отдават под наем, да се пренаемат, да се преотстъпват за ползване, да се ползват съвместно по договор с трети лица, в случай че подпомагат дейността на партията и се запазва основното им предназначение. Смесът, вложен от законодателя в нормата на чл. 32, ал. 2 от ЗПП обаче е различен. От същата недвусмислено и еднозначно е видно, че предоставените помещения на политически партии **в нито един случай** не може да се преотдават под наем и да се преотстъпват за ползване. Като изключение е предвидено, че такива помещения може да се ползват съвместно по договор с трети лица само за цели, пряко свързани с дейността на партията. Преотдаването под наем, преотстъпването за ползване и ползването съвместно по договор с трети лица представляват различни, самостоятелни правни институти със съответна правна уредба и различни правни последици от прилагането им, поради което е недопустимо тяхното механично смесване и подвеждане под една и съща правна уредба в посочената норма от наредбата, без оглед на законовото разграничение между тях и на въведения различен режим за прилагането им.

Констатираното по-горе противоречие с материалноправни разпоредби, представлява самостоятелно основание за незаконосъобразност на административните актове по аргумент на чл. 146, т. 4 от Административнопроцесуалния кодекс /АПК/, което налага § 7 от Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за реда на придобиване, управление и разпореждане с общинска собственост – Община Карлово **да бъде отменен, съответно изменен.**

Предвид гореизложеното, връщам за ново обсъждане **Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за реда на придобиване, управление и разпореждане с общинска собственост – Община Карлово, в частта ѝ на § 7, приета с Решение № 60, взето с протокол № 7 от 30.01.2020 г. на Общински съвет Карлово, съобразно дадените указания.**

На основание чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА е необходимо да преразгледате в съответната част приетия с Решение № 60, взето с протокол № 7 от 30.01.2020 г. на Общински съвет Карлово подзаконов нормативен административен акт, в 14-дневен срок от получаване на настоящото писмо, като оформите същия в съответствие със законовите изисквания, в противен случай ще са налице основания да бъде оспорен по съдебен ред.

С уважение: /П/

ЕВЕЛИНА АПОСТОЛОВА

За Областен управител на област Пловдив

(съгласно Заповед за заместване № ЧР-04-1/27.01.2020 г.)