



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Пловдив

Изх. № АК-01-136#6/08.07.2020

ДО
Г-Н РАНГЕЛ МАТАНСКИ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ РАКОВСКИ

На Ваш изх. № ОБС-103/02.07.2020 г.

КОПИЕ ДО
Г-Н ПАВЕЛ ГУДЖЕРОВ
КМЕТ НА ОБЩИНА РАКОВСКИ

***Относно:** Връщане за ново обсъждане и съобразяване със законовите изисквания на Решение № 144 в частта по точка 2, взето с протокол № 9 от 25.06.2020 г. на Общински съвет Раковски*

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МАТАНСКИ,

На основание чл. 32, ал. 2 от Закона за администрацията, във връзка с чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/ връщам за ново обсъждане в Общински съвет Пловдив и съобразяване със законовите изисквания, в законовия 7-дневен срок, **Решение № 144 в частта по точка 2, взето с протокол № 9 от 25.06.2020 г. на Общински съвет Раковски.** Решението е незаконосъобразно поради следните съображения:

С **Решение № 144 в частта по точка 2**, на основание чл. 20; чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2 от ЗМСМА, във връзка с чл. 256, ал. 1, т. 1 от Закона за предучилищното и училищното образование /ЗПУО/, чл. 57 и чл. 57а от Наредбата за финансирането на институциите в системата на предучилищното и училищното образование, общински съвет Раковски приема, че при вече утвърден прием за 2020/2021 учебна година от директорите на ДГ на децата в яслени групи и в първи възрастови групи над максимално определените в точка 1 от общински съвет и със съдействието на директорите на детските градини и педагозите при гарантиране опазването на здравето и безопасността на децата и качеството на образователния процес **регламентира за допустим и над завишения брой деца.**

Решението е прието от материално компетентен административен орган, при спазване на установената от закона форма, при наличие на изискуемия предвиден от закона кворум по чл. 27, ал. 2 от ЗМСМА, а именно: 21 от общо 21 общински съветници, както и при наличие на необходимото мнозинство по чл. 27, ал. 3 от ЗМСМА: гласували „за“ са 21 общински съветници, „против“ – 0 и „въздържали се“ – 0, поради което са спазени административнопроизводствените правила за неговото приемане. При същото обаче са налице противоречие с материалноправни разпоредби, а именно с чл. 57 и чл. 57а, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата за финансирането на институциите в системата на предучилищното и училищното образование, което е довело и до несъответствие с целта на закона.

Разпоредбата на чл. 57 от Наредбата за финансирането на институциите в системата на предучилищното и училищното образование повелява, че след определянето на броя на групите броят на

децата в групите може да се завиши с до 2 деца в група над максималния съгласно приложение № 7 от същата наредба.

Съгласно чл. 57а, ал. 1 от Наредбата за финансирането на институциите в системата на предучилищното и училищното образование, в случаите, когато броят на децата в групите в детските градини, изчислен на базата на средна месечна посещаемост за период три последователни месеца, е по-малък от 12 – за яслениите групи, и съответно 18 – за останалите групи, максималният брой на децата в групите може да бъде завишен над максималния по приложение № 7 от с. н. или над определения по реда на чл. 57 от с. н. с до 3 деца.

Според нормата на чл. 57а, ал. 2 от Наредбата за финансирането на институциите в системата на предучилищното и училищното образование, завишаването на броя на децата по 57а, ал. 1 от с. н. се извършва след решение на общинския съвет и при условие че са спазени здравните изисквания към детските градини, определени с наредба на министъра на здравеопазването, и изискванията на държавния образователен стандарт за физическата среда и информационното и библиотечното осигуряване на детските градини, училищата и центровете за подкрепа за личностно развитие.

Максималният норматив за броя на децата в целодневните и полудневните групи, и в яслениите групи на детските градини е определен в приложение № 7 към чл. 53 от Наредбата за финансирането на институциите в системата на предучилищното и училищното образование, като за целодневните и полудневните групи е 23 деца, а за яслениите групи е 18 деца. Съгласно изискванията на чл. 57 от с. н., след определянето на броя на групите броят на децата в групите може да се завиши с до 2 деца в група над максималния съгласно приложение № 7, тоест той може да достигне 25 деца в целодневните и полудневните групи и 20 деца в яслениите групи на детските градини. Към определения по този начин максимален брой, чл. 57а, ал. 1 от с. н. предоставя възможност, при наличието на посочените предпоставки, максималният брой на децата в детските градини да бъде завишен над определения по реда на чл. 57 от с. н. с до 3 деца, тоест за целодневните и полудневните групи – 28 деца, а за яслениите групи – 23 деца. Завишаването на броя на децата по чл. 57а, ал. 1 от с. н. се извършва след решение на общинския съвет и при условие че са спазени здравните изисквания към детските градини, определени с наредба на министъра на здравеопазването, и изискванията на държавния образователен стандарт за физическата среда и информационното и библиотечното осигуряване на детските градини, училищата и центровете за подкрепа за личностно развитие.

В конкретния случай, общински съвет Раковски е приел завишение на броя деца съгласно **точка 1** от **решение № 144** в съответствие с гореизложеното правно положение. Но в **точка 2** от **решение № 144** е допуснал грубо нарушение на правната уредба, като е предоставил правомощие на директорите на детски градини самостоятелно да приемат и над завишения брой деца. Наведените в мотивите към решението на общинския съвет фактически основания за констатиран недостиг на свободни места в яслениите групи и в първите възрастови групи на детските градини и бланкетното посочване, че са спазени здравните изисквания към детските градини и изискванията на физическата среда, не могат да обосновават приемане на диспозитива на **точка 2** от **решение № 144** относно регламентиране за допустим и над завишения брой деца, тъй като това противоречи на посочените по-горе приложими правни норми.

Освен това липсват доказателства, че при увеличаване на броя на децата по чл. 57а, ал. 1 от с. н. са спазени здравните изисквания към детските градини, определени с наредба на министъра на здравеопазването, и изискванията на държавния образователен стандарт за физическата среда и информационното и библиотечното осигуряване на детските градини. Здравните изисквания към детските градини са определени подробно с Наредба № 3 от 5.02.2007 г. за здравните изисквания към детските градини, издадена от министъра на здравеопазването, като едно от тях е това по чл. 10, ал. 5 от с. н., предвиждащо, че общата площ на помещенията спалня и занималня трябва да осигурява най-малко 4 m² на всяко дете, а минималната площ на физкултурно-музикалния салон е 80 m² и е следвало в мотивите към решението да бъде обосновавано, че същите са изцяло спазени. Тяхното спазване е необходимо и задължително условие за допустимостта на увеличаването на броя на децата. Такова условие се явява и спазването на изискванията на държавния образователен стандарт за физическата среда и информационното и библиотечното осигуряване на детските градини, за което съблюдаване също не са изложени каквито и да било мотиви към решението на общинския съвет, нито пък са приложени писмени документи за това към него.

С оглед на горното, независимо от целения положителен резултат за осигуряване на равен достъп на децата до предучилищно образование, изведен във фактическите мотиви за приемането на Решение № 144 в частта по точка 2, императивно въведените изисквания на нормите на чл. 57 и чл. 57а, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата за финансирането на институциите в системата на предучилищното и училищното образование не са спазени, което е довело до противоречие между формираната от общинския съвет воля и съответствието ѝ с целта на закона, тъй като той се нарушава. Съгласно чл. 46, ал. 1 от Закона за нормативните актове /ЗНА/, разпоредбите на нормативните актове се прилагат според точния им смисъл, а ако са неясни, се тълкуват в смисъла, който най-много отговаря на други разпоредби, на целта на тълкувания акт и на основните начала на правото на Република България. Съответствието между буквата и духа на закона от една страна и волята на органа местно самоуправление в общината от друга страна би могло да се постигне чрез образуването на повече на брой групи с допустимия максимален брой на децата в тях, с което ще бъде спазен законовият норматив за броя на децата в целодневните и полудневните групи, и в яслените групи на детските градини. Едновременно с това, следва да се съблюдава условието за изпълнението на здравните изисквания към детските градини и на изискванията на държавния образователен стандарт за физическата среда и информационното и библиотечното осигуряване на детските градини, гарантиращо безопасността на децата и наличието на благоприятна обстановка при пребиването им в помещенията и при провеждането на занятия с тях, което е от първостепенно значение.

Констатираните по-горе противоречие с материалноправни разпоредби и несъответствие с целта на закона, представляват самостоятелни основания за незаконосъобразност на административните актове по аргумент на чл. 146, т. 4 и т. 5 от Административнопроцесуалния кодекс /АПК/, което налага **Решение № 144 в частта по точка 2** да бъде отменено, съответно изменено.

Предвид гореизложените фактически и правни съображения, връщам за ново обсъждане **Решение № 144 в частта по точка 2, взето с протокол № 9 от 25.06.2020 г. на Общински съвет Раковски**, като незаконосъобразно, с оглед на дадените указания.

На основание чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА е необходимо да преразгледате върнатото решение в 14-дневен срок от получаване на настоящото писмо, като оформите същото в съответствие със законовите изисквания, в противен случай ще са налице основания да бъде оспорено по съдебен ред.

С уважение:

ПЕТЪР ПЕТРОВ/п/

За Областен управител на област Пловдив

Съгласно заповед за заместване № ЧР-04-4/07.07.2020г.