



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Пловдив

Изх. № АК-01-57#11/12.03.2020

ДО
Г-Н ГЕОРГИ ЦАНКОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
РОДОПИ

КОПИЕ ДО:
Г-Н ПАВЕЛ МИХАЙЛОВ
КМЕТ НА ОБЩИНА РОДОПИ

***Относно:** Връщане за ново обсъждане и съобразяване с дадените указания на Решение № 39, в частта по т.14, взето с Протокол № 2 от заседание, проведено на 27.02.2020 г.*

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ЦАНКОВ,

На основание чл. 32, ал. 2 от Закона за администрацията, във връзка с чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/, връщам за ново обсъждане в Общински съвет Родопи и съобразяване с дадените указания, в законовия 7-дневен срок *Решение № 39 в частта по т.14, взето с Протокол № 2 от заседание, проведено на 27.02.2020 г.*

Аргументите за това са следните:

С **решение № 39**, общински съвет Родопи, на основание чл. 21, ал. 1, т. 6, чл. 52, ал. 1 във връзка с чл. 27, ал. 4 и ал. 5 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 94, ал.2, ал. 3 и ал. 4, чл. 39 от Закона за публичните финанси /ЗПФ/, във връзка с разпоредбите на Закона за държавния бюджет на Република България за 2020 година,

ПМС № 381/30.12.2019 г. за изпълнение на ЗДБРБ за 2020 година и Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишната бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Родопи, и след проведено поименно гласуване, **в частта по точка 14:**

В точка 14. Упълномощава кмета да предоставя временни безлихвени заеми от временно свободни средства по общинския бюджет (при реална финансова възможност) за авансово финансиране на плащания по проекти, финансирани със средства от ЕС и по други международни програми;

В точка 14.1. за всеки отделен случай кметът на общината определя или договаря срока на погасяване на заемите в съответствие с условията на финансиращата програма, но не по-късно от 31.12.2020 г;

В точка 14.2. при предоставяне на временни безлихвени заеми от временно свободни средства по общинския бюджет да се спазват изискванията на чл. 126 от ЗПФ;

В точка 14.3. при предоставянето на средства от сметките за средства на ЕС да се спазват изискванията на чл. 104, ал. 1, т. 4 от ЗПФ; **14.4.** във всички останали случаи, при възникване на необходимост от предоставяне на временни безлихвени заеми, кметът на общината внася предложение за предоставянето им по решение на общински съвет „Родопи“;

Съгласно чл. 52, ал. 1 от ЗМСМА общинският съвет приема самостоятелен бюджет на общината по критерии, определени в ЗПФ. По смисъла на чл. 5 от ЗПФ бюджетът на бюджетната организация е годишен финансов план, който се съставя, приема, променя, изпълнява и отчита съгласно закона, а по смисъла на чл. 8, ал. 1 от с.з. средствата от ЕС и свързаното с тях национално съфинансиране се администрират и управляват от бюджетните организации чрез сметки за средства от ЕС. Тези сметки са финансово-правна форма за получаване, разпределяне и разходване от бюджетните организации на средствата от ЕС и свързаното с тях национално съфинансиране.

Структурата на общинския бюджет включва посочените в чл. 45, ал. 1 от ЗПФ елементи, които са: приходи; разходи за делегирани от държавата и за местни дейности, както и функционален разрез съгласно единната бюджетна класификация; бюджетни взаимоотношения с централния бюджет и с други бюджети и сметки за средства от ЕС; бюджетно салдо и финансиране. От своя страна основните показатели на бюджета и сметките за средства от ЕС са приходите, помощите и даренията, разходите, бюджетните взаимоотношения, бюджетното салдо и финансирането на бюджетното салдо /чл. 14, ал.1 от ЗПФ/. Сметките за средства от ЕС не се включват в държавния бюджет, в общинските бюджети и в останалите бюджети по смисъла на чл. 141 от ЗПФ. Те служат за извършване на авансово финансиране на плащания на

съответните бенефициенти - бюджетни организация под формата на безлихвени заеми по ред, начин и срокове, определени от министъра на финансите. За сметките за средствата от ЕС се съставят, утвърждават и актуализират разчети /чл. 144, ал. 1 от закона/. Тези разчети за сметките за средства от ЕС на общините се изготвят от кмета на общината и се утвърждават от общинския съвет.

Съставният елемент от бюджета във вид на "бюджетни взаимоотношения" с централния бюджет и с други бюджети и сметки за средства от ЕС, уреден в чл. 45, ал. 1, т. 3 от ЗПФ, по легална дефиниция от § 1, т. 4 от ДР на закона включва трансфери и временни безлихвени заеми. Понятията за "трансфери" и "временни безлихвени заеми" са в § 1, т. 8 и т. 39 от ДР на Закона. Трансферите са безвъзмездно прехвърляне на парични средства между бюджетите и сметките за средства от ЕС, а заемите са отпуснати и подлежащи на възстановяване парични средства между бюджетите и сметките за средства от ЕС. Единствено за целите на бюджетирането и отчетността заемите се предоставят като трансфери. Упълномощаването в настоящия случай на кмета да извършва дейности по прехвърляне на средства от бюджета на общината към сметките за средства от ЕС представлява предоставяне на компетентност.

Само след одобрен с решение на общинския съвет трансфер или заем се получават средства, с които се извършват промени по показателите от бюджета. Отпускането на временни безлихвени заеми от общинския бюджет и от сметките за средства от ЕС на общините по смисъла на чл. 104, ал. 1, т. 4 и т. 5 от ЗПФ става само с решение на общинския съвет и то с конкретна цел – за авансово финансиране на плащания по проекти, финансирани със средства от ЕС и други международни програми. В тази насока е и общата норма на чл. 21, ал. 1, т. 10 от ЗМСМА. Оправомощаването на кмета по чл. 125, ал. 1, т. 2 от ЗПФ е само за извършване на компенсирани промени и то в частта за местните дейности, която е отделен съставен елемент от бюджета на общината, различен от елемента "бюджетни взаимоотношения" по смисъла на чл. 45, ал. 1, т. 2 и т. 3 от с.з. В нормите на закона липсва правомощие за извършване на трансфери от и към сметките за средства от ЕС. Следователно, единствената възможност за прехвърляне на средства от общинския бюджет към сметките за средства от ЕС е по решение на общинския съвет и то под формата на временни безлихвени заеми със специална цел – за финансиране на плащания по проекти, финансирани със средства от ЕС. Кметът няма правомощие да прехвърля средства от бюджета на общината от елемента "разходи по бюджета" към елемента "сметки за средства от ЕС", да извършва компенсирани промени в рамките на сметките за средства от ЕС и произтичащите от това отразявания в плановете и бюджета на общината.

Изводът от изложеното е, че общинският съвет, взимайки оспореното решение, е излязъл извън предоставената му от закона материална компетентност по прехвърляне на правомощия на друг орган. Никой не може да прехвърля права, които законът е възложил в

изрична негова компетентност по смисъла на *ТР № 4/22.04.2004 г. на ВАС по т. д. № ТР-4/2002 г.*

Съдържанието на **точка 14, точка 14.1, точка 14.2, точка 14.3, точка 14.4** разкриват незаконосъобразност като приети в контекста на т. 14, респ. нейни подусловия, но не и като самостоятелно съществуващи правни положения, които възпроизвеждат на практика съдържанието на законни разпоредби от ЗПФ. (В този смисъл е *Решение № 10144 от 01.08.2017 г. на ВАС по адм. д. № 8946/2016 г., Решение № 2280 от 12.11.2019 г. на Административен съд – Пловдив по адм.дело № 568/2019г., Решение № 1893 от 10.10.2019 г. на Административен съд – Пловдив по адм.дело № 1103/2019г. и др.*).

Предвид гореизложеното, връщам за ново *Решение № 39 в частта по т.14, взето с Протокол № 2 от заседание, проведено на 27.02.2020 г.*, съобразно дадените указания.

На основание чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА е необходимо да преразгледате решението, в 14-дневен срок от получаване на настоящото писмо, като оформите същото в съответствие със законовите изисквания, в противен случай ще са налице основания да бъде оспорено по съдебен ред.

С уважение,

ДАНИ КАНАЗИРЕВА/п/

Областен управител на област Пловдив