Република България
Министерство на регионалното развитие и благоустройството

Усъвършенстване и ефективно прилагане на законодателството в областта на регионалното развитие

Формулиране на предложения за промени в Закона за регионалното развитие (ЗРР)

Заседание на РСР в ЮЦР
19 март, 2015 г.

Главна дирекция “Стратегическо планиране на регионалното развитие и административно-териториално устройство”, МРРБ

Република България
Министерство на регионалното развитие и благоустройството

Предпоставки и необходимост от промени

- В България е натрупан значителен опит в разработване и прилагане на законодателство за регионалното развитие, което съответства на целите и приоритетите на регионалната политика на ЕС (1999, 2004, 2008 г.)

- Необходимост от реформиране и адаптиране на законодателната рамка в съответствие със стратегическата ориентация на политиката за регионално развитие след 2014 г. – Стратегията „Европа 2020“

- Усъвършенстването и прилагането на работещо и ефективно законодателство за регионалното развитие ще създаде по-добри условия за интегрирането на българските региони в европейското пространство и усвояването на ресурсите за регионално развитие, включително от ЕС

Република България
Министерство на регионалното развитие и благоустройството

Ключови цели и принципи на промените в законодателството за регионалното развитие

Цели:

- възстановяване на устойчивия ръст на икономиката на национално, регионално и местно ниво;
- постигане на бюджетна консолидация, структурни реформи и инвестиции, които да подпомогнат интелигентен, екологично устойчив и приобщаващ растеж в регионите и общините.

Принципи:

- политическите ангажименти, поети в стратегическите документи, трябва в по-голяма степен да се съгласуват с реалните инвестиции;
- концентрация на средства по целите и приоритетите на стратегиите и плановете за регионално и местно развитие 2014-2020 г.;
- опростяване на правилата и по-съгласувана уредба за планиране и изпълнение на програми и проекти;
- насоченост към постигане на резултати чрез рамка от индикатори за изпълнение;
- хармонизиране на правилата за допустимост и разширяване на възможностите по отношение на разходите, така че да се намали административната тежест за бенефициентите и да се подобри управлението на програмите.

Република България
Министерство на регионалното развитие и благоустройството

Насоки за регламентиране на промените в законодателството за регионалното развитие

- определяне на интегрирани действия, отговарящи на тематичните цели и инвестиционните приоритети за периода 2014-2020 г., които ще окажат най-голямо въздействие върху растежа, заетостта и устойчивостта в регионите и общините;
- анализ на процеса на управление, съгласуваност и координация на стратегиите и програмите, вкл. съфинансирани от фондовете по ОСР;
- прилагане на хоризонталните принципи и цели на политиката за регионално развитие;
- преодоляване на териториалните дисбаланси *(особено на субрегионално ниво)* и предизвикателства за постигане на интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж;
- използване на трансграничното и транснационалното сътрудничество, вкл. на макрорегионално ниво – Дунавска стратегия на ЕС, Интегрирана морска политика на ЕС и др.

Република България
Министерство на регионалното развитие и благоустройството

Идентифициране на промени по глави на действащия ЗРР (1)

Глава първа.

ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

- Възможни промени, свързани с по-ясно представяне на целите и принципите на политиката за регионално развитие (в духа на Стратегията "Европа 2020") и необходимостта от установяване на рамка за пространствено планиране на територията на национално и регионално ниво.

Република България
Министерство на регионалното развитие и благоустройството

Идентифициране на промени по глави на действащия ЗРР (2)

Глава втора.

ТЕРИТОРИАЛНА ОСНОВА НА РЕГИОНАЛНОТО РАЗВИТИЕ

- Не са необходими промени в териториалния обхват на районите от ниво 2 и 3 на този етап (съответствие с NUTS класификация и ЗАТУРБ);

- Подходящо е да се предефинира наименованието и критериите за определяне на т. нар. „райони за целенасочена подкрепа”, като те се запазят на субрегионално ниво, но се даде нова стратегическа ориентация и смисъл на политиката към тях на базата на „интегрирани стратегии за териториално развитие”, финансирани от различни източници (фондове).

Република България
Министерство на регионалното развитие и благоустройството

Идентифициране на промени по глави на действащия ЗРР (3)

Глава втора.
"а" СТРАТЕГИЧЕСКО ПЛАНИРАНЕ НА ПРОСТРАНСТВЕНОТО РАЗВИТИЕ (нова, в сила от 26.11.2012 г.)

- Необходимо е по-ясно дефиниране на рамката за пространствено планиране на територията на цялата страна и на отделните райони от ниво 2 и 3, като отпаднат концепциите за пространствено развитие на общините;
- Предвиждане на механизъм за информационно осигуряване и наблюдение на пространственото развитие.

Република България
Министерство на регионалното развитие и благоустройството

Идентифициране на промени по глави на действащия ЗРР (4)

Глава трета.

СТРАТЕГИЧЕСКО ПЛАНИРАНЕ И ПРОГРАМИРАНЕ НА РЕГИОНАЛНОТО РАЗВИТИЕ

- Структурата и съдържанието на стратегиите и плановете за регионално и местно развитие – без промяна;
- Програмирането следва да обхване :
- всички програми със специфични географски или демографски характеристики (извън европейските)
- изискване за отчитане на териториалното измерение в секторни програми;
- интегриран териториален подход и координация на регионално ниво между всички програми, вкл. съфинансирани от фондовете на ЕС.

Република България
Министерство на регионалното развитие и благоустройството

Идентифициране на промени по глави на действащия ЗРР (5)

Глава четвърта.

УПРАВЛЕНИЕ НА РЕГИОНАЛНОТО РАЗВИТИЕ

- Ключови промени по отношение на Регионалните съвети за развитие и Областните съвети за развитие:
- гарантиране участието на РСР при вземането на решения за инвестиции в проекти с регионално значение;
- подобряване взаимоотношенията на РСР с централните органи на изпълнителната власт, така че техните становища, предложения и решения да бъдат взимани под внимание;
- областните управители и областните съвети за развитие трябва да имат по-съществена роля за координация на секторните политики и програми, наблюдение и контрол на действията на областно и местно ниво за изпълнение на стратегиите, плановете и програмите за развитие.

Република България
Министерство на регионалното развитие и благоустройството

Идентифициране на промени по глави на действащия ЗРР (6)

Глава пета.

РЕСУРСНО ОСИГУРЯВАНЕ НА РЕГИОНАЛНОТО РАЗВИТИЕ

- Необходимо е по-подробно описание на начините и формите за финансиране на регионалното развитие, включително чрез инструментите на финансовия инженеринг, публично-частни партньорства и др.;
- Следва да се гарантира, че държавният бюджет ежегодно ще заделя средства за подпомагане на общините и регионите за развитие на техния капацитет за целенасочено използване на собствени и привлечени средства за интегрирано развитие;
- Необходимо е да се осигури съответствие и взаимодействие между различните източници на финансиране, включително взаимодействие с фондове и банки като Фонд ФЛАГ, Българска банка за развитие, ПУДООС и др., които сега действат фрагментарно и до известна степен непрозрачно.

Република България
Министерство на регионалното развитие и благоустройството

Идентифициране на промени по глави на действащия ЗРР (7)

Глава шеста.
НАБЛЮДЕНИЕ И ОЦЕНКА НА РЕГИОНАЛНОТО РАЗВИТИЕ

- Евентуални промени могат да бъдат свързани с частично включване на изискванията за оценка, наблюдение и контрол в областта на околната среда, климатичните промени и опазване на биологичното разнообразие, както и по отношение на подобряване на стратегическия мониторинг и оценка чрез ефективна система от показатели.

Република България
Министерство на регионалното развитие и благоустройството

Идентифициране на промени по глави на действащия ЗРР (8)

Допълнителни разпоредби

- Тук могат да се прегледат съществуващите и да се дадат нови или актуализирани дефиниции, в съответствие с промените в текста на ЗРР.

Република България
Министерство на регионалното развитие и благоустройството

Подобряване процеса на прилагане на регионалната политика

Предложените промени в законодателството за регионалното развитие (ЗРР+ППЗРР) ще се създадат условия за:

- засилване на интегрирания териториален подход на плановите и програмните документи за регионално и местно развитие и постигане на балансирано териториално въздействие на инвестициите в зависимост от специфичните предизвикателства и потенциал;
- ефективна регионална координация на финансовите инструменти и програмите, вкл., съфинансирани от фондовете на ЕС
- изграждане на капацитет за управление и стратегически партньорства за регионално и местно развитие на основата на регионалните и областните съвети за развитие
- Ориентация към постигане на резултати на базата на реалистични цели, индикатори за стратегическо наблюдение и оценка, ефективно управление на ресурсите и институционална координация

Република България
Министерство на регионалното развитие и благоустройството

- Заинтересованите страни могат да изпратят своите конкретни предложения за изменение и допълнение в законодателството за регионално развитие в двуседмичен срок на Секретаря на Регионалния съвет за развитие на Южен централен район, Даниела Опълченска на e-mail:
- DOpalchenska@mrrb.government.bg
- Sekretariat_rsr_scr.pd@abv.bg

Телефон: 032/ 307 133, GSM: 0884 66 36 21

Република България
Министерство на регионалното развитие и благоустройството

БЛАГОДАРЯ ЗА ВНИМАНИЕТО!