



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
Областен управител на област Пловдив

**ЗАПОВЕД**  
**РД-20-72/10.04.2020г.**

По повод заповед № РД-02-09-110/13.03.2020г. на кмета на община Кричим, с удължен срок на действие до 12.04.2020г., съгласно заповед № РД-02-09-136/27.03.2020 г. на кмета на община Кричим, с която в частта **по точка 6** е постановено:

**Т.6** „забранява се провеждането на пазари на открито“

се установи следното:

Същата е издадена на основание чл. 44, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация/ ЗМСМА/, в изпълнение на Решение от 13.03.2020 година на Народното събрание на Р. България за обявяване на извънредно положение, както и заповед № РД-01-124/13.03.2020 г. на Министъра на здравеопазването на Р. България във връзка с препоръки на Националния оперативен щаб, създаден със заповед № Р-37/26.02.2020 г. на Министър-председателя на Република България и Алгоритъм за дезинфекционните мероприятия в обекти с обществено предназначение в условия на епидемиологично разпространение на COVID-19 с изх. № 07-96/13.03.2020 г. на РЗИ- Пловдив, но влиза в противоречие с редица разпоредби на административни актове от по-висока степен и с действащото законодателство на територията на Република България.

Противоречието се изразява в следното:

**Точка 6** от заповед № РД-02-09-110/13.03.2020г. на кмета на община Кричим, с удължен срок на действие до 12.04.2020г., съгласно заповед № РД-02-09-136/27.03.2020 г. на кмета на община Кричим противоречи на **точка 1** от заповед № РД-01-124/13.03.2020 г. на Министъра на здравеопазването, която постановява следното: *„Преустановяват се посещенията в увеселителни и игralи зали, дискотеки, барове, ресторанти и заведения за бързо обслужване, питейни заведения, кафе сладкарници и големи търговски центрове тип МОЛ, с изключение на банковите и застрахователните офиси, хранителните магазини и аптеките в тях. На ресторанти и заведения за бързо обслужване се разрешават доставки на адрес при строго спазване на санитарно-хигиенните изисквания. **Всички търговски дейности, неупоменати по-горе продължават да функционират по досегашния ред при строго спазване на санитарно-хигиенните изисквания.**“* Следователно, провеждането на пазари на открито **не попадат** в рестриктивния режим за ползване, определен от Министъра на здравеопазването.

Със заповед № РД-01-154/26.03.2020 г. на министъра на здравеопазването, в точка 1, е удължен срокът на въведените противоепидемични мерки до 12.04.2020 г.

На второ място, **точка 6** от заповед № РД-02-09-110/13.03.2020г. на кмета на община Кричим, с удължен срок на действие до 12.04.2020г., съгласно заповед № РД-02-09-136/27.03.2020 г. на кмета на

община Кричим противоречи на **точка 5** на заповед № РД-01-179/06.04.2020г. на Министъра на здравеопазването, която изрично постановява: *„Да се преустановят и отменят всички допълнителни ограничения, въведени органи на местна власт, които не са в съответствие със Закона за здравето и със Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 година.“*

В ситуацията на извънредна епидемична обстановка в страната по силата на чл. 63, ал. 1 от Закона за здравето единствените органи, които могат да въвеждат противоепидемични мерки на територията на страната или на отделен регион, са министърът на здравеопазването, или в хипотезата на чл. 63, ал. 2 от Закона за здравето, за отделна област или община - директора на съответната регионална здравна инспекция.

С §22 от ПЗР на Закона за мерките по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 година, обнародван в Държавен вестник, брой 28 от 24 март 2020 година, са приети изменения в чл. 63 от Закона за здравето, като се създава нова алинея 7, съгласно която *„Мерките по ал. 1 може да включват ограничаване придвижването на територията на страната, както и временно спиране или ограничаване на експлоатацията или режима на работа на обекти с обществено предназначение и/или други обекти или услуги, предоставяни на гражданите, в случаи на обявено извънредно положение на чл. 84, т. 12 от Конституцията на Република България“* В случая, с точка 1 на заповед № РД-01-179/06.04.2020г. на Министъра на здравеопазването е разпоредено на всяка община не да затваря обекти и да ограничава дейности, а да създаде организация за функционирането на кооперативните и фермерски пазари, като се отчете конкретната специфика като разположение, капацитет и брой на участващи производители за директни доставки на малки количества суровини и храни до краен потребител. Изрично е посочено в точка 3 на заповед № РД-01-179/06.04.2020г. на Министъра на здравеопазването: *“да се даде възможност за достъп на стопаните до обработваемите земеделски площи, да се даде достъп на земеделските производители за реализация на пазара, за произведената от тях продукция(зеленчуци, плодове, посевен и посадъчен материал и друга готова продукция) при спазване на всички изисквания, целящи намаляване на риска от COVID-19.“*

В точка 2 на заповед № РД-01-179/06.04.2020г. на Министъра на здравеопазването, са въведени **допълнителни** полезни практики, които кметовете на общини са длъжни да обезпечат за гражданите на населеното място, участващи във веригата продавач-купувач.

В този контекст, изцяло липсва законовата компетентност на кмета на община Кричим да въвежда самостоятелно и без основание ограничаващи мерки, които нарушават правата на гражданите, които са неотменими по силата на чл. 57, ал. 1 от КРБ. Кметът на община Кричим има единствено правомощията по силата на чл. 63, ал. 4 от Закона за здравето, съгласно която норма органът на изпълнителна власт е задължен да изпълни противоепидемични мерките, въведени от Министъра на здравеопазването. Тоест, кметът на общината единствено може да се разпоредва при нарушаването на вече въведените от Министъра на здравеопазването мерки, но не и да създава по-строги от въведените такива. По време на обявено извънредно положение нормата на чл. 6, ал.1-5 от Административнопроцесуалния кодекс не само е запазила действието си, но следва да се прилага стриктно и в още по-голяма степен с цел защита правата на гражданите. Съгласно посочената разпоредба

на чл. 6 от АПК административните органи са длъжни да „упражняват правомощията си по разумен начин, добросъвестно и справедливо... като при издаване на актове, трябва да се въздържат от актове и действия, които могат да причинят вреди, явно несъизмерими с преследваната цел.“

Предвид горното, и на основание чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията във връзка с чл. 32, ал. 2 от Закона за администрацията

#### **НАРЕЖДАМ:**

**ОТМЕНЯМ** като незаконосъобразна точка 6 на заповед № РД-02-09-110/13.03.2020г. на кмета на община Кричим, с удължен срок на действие до 12.04.2020г., съгласно заповед № РД-02-09-136/27.03.2020 г. на кмета на община Кричим.

Изложеното до тук обосновава необходимостта от защита на особено важни обществени интереси, а именно да се осигури нормалният живот и същевременно здравето на гражданите на територията на община Кричим, с оглед на което и на основание чл. 60, ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс /АПК/:

#### **ДОПУСКАМ:**

Предварително изпълнение на настоящата заповед поради необходимостта от защита на особено важни обществени интереси, а именно да се осигури нормалният живот и същевременно здравето на гражданите на територията на община Кричим.

Настоящата заповед да бъде съобщена на заинтересованите лица за сведение и изпълнение.

На основание чл. 32, ал. 3 от Закона за администрацията настоящата заповед може да се обжалва в 14-дневен срок от съобщаването ѝ пред Административен съд – Пловдив.

**ДАНИ КАНАЗИРЕВА /П/**

*Областен управител на област Пловдив*